

Vragen Art. 37 RvO Z/19/123350

Vragensteller:	T. v.d. Hoeven
Fractie:	CDA
Datum verzending vragen aan griffie:	25 mei 2019
Datum doorzending vragen door griffie (in te vullen door griffie):	27 mei 2019
Streefdatum beantwoording (in te vullen door griffie):	17 juni 2019
Beantwoording door college (in te vullen door griffie):	
Onderwerp	
Investeren in een kostbare omgeving	

Op dit moment en ook de komende jaren zult u talloze investeringen in ons mooie dorp voorbereiden en realiseren. Zoals ongetwijfeld bekend is het tijdsgewricht met name in de utiliteitsbouw maar ook de GWW-sector voor opdrachtgevers niet het meest gunstige dat de recente geschiedenis kent. Niet alleen de stijging van de realisatiekosten sec is potentieel problematisch, maar ook het feit dat marktpartijen vanwege krapte aan de aanbodzijde meer ruimte kunnen ervaren om strategisch gedrag te vertonen; de mededinging functioneert in ieder geval in potentie, op projectniveau, minder dan wenselijk kan zijn. Dit is enerzijds een gegeven maar anderszins een nijpend probleem, in die zin dat alleen al door de marktomstandigheden investeringen de komende jaren tonnen zo niet miljoenen euro's hoger zullen kunnen uitvallen dan in gunstigere tijden.

Vraag 1: Herkent u dit beeld inderdaad? Zo nee, waarom niet?

Zie antwoord bij vraag 3.

De CDA-fractie is van mening dat elke euro belastinggeld die überhaupt besteed moet worden goed besteed moet worden en dat onderdeel van de goede besteding van belastinggeld niet alleen de vraag is of en waaraan het besteed wordt, maar ook wanneer en op welke wijze. Met andere woorden: bij de besteding van belastinggeld moet actief rekening gehouden worden met de marktomstandigheden - waarbij allerm minst gezegd is dat dit een makkelijke opgave is.

Vraag 2: Onderschrijft u deze zienswijze? Zo nee, waarom niet?

Zie antwoord bij vraag 3.

Ervan uitgaande dat u deze zienswijze onderschrijft, ziet het CDA verschillende momenten waarop dit inzicht van belang is: a. in de voorbereiding, waarbij bijvoorbeeld de timing bepaald wordt -wat is een gunstig moment om de markt te benaderen mede overwegende de urgentie van de investering? - maar ook de kostenraming in relatie tot kostenbepalende uitgangspunten als duurzaamheidsambities en ontwerpkeuzes, en b. tijdens de realisatie, vanaf start marktconsultatie en aanbesteding tot oplevering.

Vraag 3: Onderkent u deze bepalende momenten? Zo nee, waarom niet? Zo ja, zie vraag 4 en 5.

De marktconjunctuur is onvoorspelbaar, het moment van prijsdalingen de komende jaren is onbekend. Investerings daarentegen kunnen niet altijd langdurig worden uitgesteld. Het college is zich dit bewust en acteert daarop. De markt is altijd in beweging en momenteel is de markt omgeslagen. Dit betekent dat, na een periode van lagere prijzen en de bijbehorende aanbestedingsvoordelen, de prijzen momenteel stijgen. Uiteraard dient de gemeente ordentelijk om te gaan met belastinggeld. Ook heeft de gemeente met het Servicepunt71 een krachtige partner in huis. Zij houdt de markt goed in de gaten en weet als geen ander op welke wijze de markt moet worden benaderd.

Uiteraard worden alle inschrijven getoetst op marktconformiteit. Ook de toetsing is onderhevig aan de conjunctuur. Het werk dat uitgevoerd wordt in een goede tijd (een oplopende economie) is duurder dan in een mindere periode. Het uitstellen van werk is vaak ook niet mogelijk. Maar uiteraard houden we - als het mogelijk is - hier rekening mee.

Vraag 4: Op welke wijze gaat u bij investeringen in bouw of GWW die nu of de komende jaren in voorbereiding (zullen) zijn inspelen op de moeilijke marktomstandigheden? In ieder geval voor wat betreft a. het moment waarop de markt benaderd wordt en b. kostenbepalende uitgangspunten?

Zie antwoord bij vraag 3.

Vraag 5: Op welke wijze speelt u of gaat u bij aanbestedingen voor deze projecten, met name voor wat betreft de te kiezen contractvorm en marktbenadering, inspelen op de moeilijke marktomstandigheden?

Specifiek voor voorzieningen in het kader van onderwijshuisvesting gelden op grond van de vigerende Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Oegstgeest 2015 normbedragen (vgl. bijlage IV bij de verordening). Het betreft onder meer bedragen bouwkosten per m².

Zie antwoord bij vraag 3.

Vraag 6: Op welke wijze borgt u, ondanks de moeilijke marktomstandigheden, dat investeringen in onderwijshuisvesting zoveel mogelijk conform de op grond van een vigerende verordening geldende normbedragen worden gerealiseerd?

Neveneffect van de hier geadresseerde problematiek is dat kostenramingen in de praktijk mogelijk minder voorspellende waarde kunnen hebben, althans onvoldoende rekening houden met de marktomstandigheden. Dit is mogelijk problematisch, in die zin dat de raad wordt voorgesteld budgetten te autoriseren die gebaseerd zijn op ramingen die - na aanbesteding - niet realistisch blijken te zijn. Dit zet dan wel het budgetrecht van de raad onder druk dan wel de slagkracht van uw college.

De voorgestelde investeringen in onderwijshuisvesting worden voor wat betreft de hoeveelheden (bijvoorbeeld te realiseren m² BVO, klokuren bewegingsonderwijs, etc.) gebaseerd op de vigerende Verordening, voor wat betreft de investeringsbedragen op ontvangen offertes dan wel ramingen van derden. De introductie van het Besluit frisse scholen en de eisen voor Bijna Energieneutrale Gebouwen (BENG) Overheidsgebouwen (verplicht vanaf 1 januari 2020) gecombineerd met de door u geschetste marktontwikkeling maken dat de normvergoedingen bij lange na niet meer toereikend zijn voor nieuwbouw en of uitbreiding van bestaande schoolgebouwen. Uw raad zal expliciet gevraagd worden kredieten en/of budgetten toe te kennen in afwijking van de Verordening.

Vraag 7: Onderkent u dat het problematisch is als het inderdaad zo zou blijken te zijn dat ramingen vaker niet blijken aan te sluiten bij het aanbestedingsresultaat? Zo nee, waarom niet?

Alle ramingen worden door een onafhankelijk bureau beoordeeld. Dit bedrag wordt vervolgens opgenomen in de begroting. Door de hard stijgende prijzen de afgelopen jaren is dit lastiger. Het is echter wel zo dat de inschrijving wordt getoetst op marktconformiteit.

Vraag 8: Hoe gaat u waarborgen dat kostenramingen zo realistisch mogelijk zijn, ondanks de marktomstandigheden, opdat eenmaal op basis van die ramingen geautoriseerde budgetten zo realistisch mogelijk blijken te zijn en dus zo min mogelijk zullen worden overschreden?

Zie ook beantwoording vraag 7. Door middel van een onafhankelijke toets wordt getracht om de inschrijvingen goed te controleren.

