



## Raadsmededeling

**zaak/onderwerp** Z-14-02190 / Opstellen WMO beleid 2015 – 2016  
**portefeuillehouder** M.A. den Boer  
**afdeling** Maatschappij  
**opgesteld door** H. de Bruin  
**datum/voorstel nr** 19 juni 2014 /

Geachte raad,

Naar aanleiding van de behandeling van het beleidsplan Wet Maatschappelijk Ondersteuning (Wmo) 2015-2016 'Op eigen kracht, tenzij....', in uw commissie Burger van 12 juni jl., willen wij het door ons gevraagde besluit om dit beleidsplan vast te stellen nader concretiseren. Tevens willen wij u informeren over de middelen voor de Wmo zoals die thans in de Mei-circulaire voor 2015 zijn aangegeven. Deze raadsmededeling vormt een aanvulling c.q. verduidelijking op het beleidsplan dat nu aan u voorligt.

### Achtergrond van de beleidsnota

Door uw raad is op 19 december 2013 de beleidsvisie 'Nieuw sociaal domein in Oegstgeest' vastgesteld. Deze visienota vormt het algemene kader voor de drie decentralisaties waarvoor de gemeente zich gesteld ziet (jeugdhulp, een nieuwe Wmo en de Participatiewet). Deze drie decentralisaties kennen een eigen wetgevingstraject. Op basis van deze wetgeving en de algemene visie stelt u, via de verschillende beleidsnota's, de kaders vast. Deze kaders worden vervolgens vertaald naar de verordeningen welke u ook vaststelt. Om duidelijkheid te verschaffen aan onze inwoners en de professionals die hulp verlenen is het van belang om die verordeningen uiterlijk in november door u te laten vaststellen. Ons college maakt straks op basis van de verordening zo nodig regels en uitvoeringsvoorschriften.

Ter vaststelling door u liggen op dit moment de beleidskaders op de onderwerpen zoals die zijn gesteld in artikel 2.1.2. van de Wmo (zie blz. 6 van de nota). Tevens vragen wij u ons richting te geven op onderwerpen die in de verordening dienen te worden geregeld. Voor de voorbereiding van de verordening en het inrichten van de zorg, welke wij o.a. in sub-regionaal verband oppakken, is het van belang om te werken met een duidelijke kaderstelling vanuit uw Raad. Alvorens wij u de verordening ter vaststelling voorleggen (oktober/november a.s.) willen wij met u over het concept nog van gedachten wisselen. *Wij hopen u daarvoor in september te kunnen uitnodigen.*

### Wat vloeit voort uit het voorliggende besluit?

We vragen u in te stemmen met het nu voorliggende beleidsplan waarin beleidskaders zijn gesteld. Die beleidskaders betreffen uitgangspunten voor de algemene uitvoering en sturing (3.1, 5.1 t/m 5.7) alsmede de specifieke taken vanuit de Wmo (3.2 t/m 3.8 en 4.1 t/m 4.5). Zoals in de nota is aangegeven worden deze uitgangspunten de komende maanden verder uitgewerkt. Hetgeen leidt tot de verordening en tot uitwerking van de uitvoering zoals wij die vanaf 2015 voor ogen hebben. Onderverdeeld naar een aantal eerder gepresenteerde beleidsknoppen stelt u de volgende kaders vast:

### Toegang (zie 2.1.1, 2.1.2 en 2.1.3):

- Iedereen heeft toegang tot de hulp die moet worden geboden in de Wmo.
- Voor de omvang van hulp zijn eigen kracht en verantwoordelijkheid van de aanvrager en



diens sociale netwerk bepalend. Door middel van het 'keukentafelgesprek' wordt maatwerk geleverd.

- Er wordt één sociaal team in Oegstgeest ingericht waar burgers terecht kunnen met hun vragen. In dit team werken professionals samen. De toegang tot de uiteindelijke hulp wordt met een advies van een professional uit het sociaal team door ons college bepaald. *Over de invulling en werking van dit team zullen wij u in het laatste kwartaal van 2014 informeren.*

Uitvoering (zie o.a. 2.1.1, 2.1.5):

- Daadwerkelijke hulp wordt uitgevoerd door professionals, doch het sociale netwerk en/of informele ondersteuning wordt ingezet daar waar dat mogelijk is. De inzet daarvan wordt in overleg met de klant en het netwerk aan 'de keukentafel' bepaald.
- De Wmo kent algemene voorzieningen en (individuele) maatwerkvoorzieningen. Daarnaast is er ook nog sprake van algemeen geaccepteerde voorzieningen (zie 1.2.2) Uitgaande van deze verdeling en de voorzieningen die uit de Wmo volgen wordt voor 2015 het volgende voorgesteld:

Voorziening	Algemeen gebruikelijk	Algemeen	Individueel
3.1 Clientondersteuning		Via huidig beleid en MEE als onafhankelijke	
3.2 Individuele begeleiding			Continueren huidige hulp in 2015, later herijken
3.3 Groepsbegeleiding			Continueren met 15% besparing en in 2015 herijken
3.4 Specialistische voorzieningen			Samen met Leidse regio oppakken
3.5 Mantelzorg-ondersteuning		Met Radius verder uitwerken van de ondersteuning	
3.5 Respijtzorg			Realiseren in combinatie met zorgverzekeraars
3.6 Vrijwilligerswerk en dagbesteding		Voortzetten huidig vrijwilligersbeleid, herijken in 2016	Dagbesteding organiseren dichtbij
3.7 Beschermd wonen, maatschappelijke opvang, vrouwenopvang			Wordt door regio-gemeente geregeld
3.7 AMHK		Ondergebracht bij steunpunt Huiselijk geweld Hollands Midden	
3.8 Lokale voorziening tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten		Via collectieve aanvullende zorgverzekering	Vergoeding via categoriale bijzondere bijstand in 2014, daarna maatwerk
4.1 Vervoer	Delen huidige vervoersvoor-	Regiotaxi, Valys	Afhankelijk van omstandigheden is



	zieningen zo aanmerken		maatwerk mogelijk
4.2 Wonen en zorg	Ontwikkelen levensbestendig wonen		
4.3 Woning- aanpassingen	Herijken huidige verstrekkingen		Hoge uitzondering/ verhuisplicht
4.4 Hulpmiddelen	Afhankelijk van de voorziening herijken	Opzetten van Scootmobielpool	Hoge uitzondering
4.5 Hulp bij het huishouden	Verandert van individueel naar algemeen danwel algemeen gebruikelijk		Uitzondering voor categorie B

#### Resultaat en indicatoren:

Met het beleidsplan Wmo streven wij er naar om de doelen zoals gesteld in artikel 2.1.2 van de Wmo te behalen (zie hoofdstuk 1.1 eerste blok). Samen met u willen wij in de komende maanden een aantal indicatoren opstellen waarmee wij het behalen van deze doelen kunnen monitoren.

In ieder geval is daarbij belangrijk:

- De mate van klanttevredenheid en de ervaring van de klant (zie 5.2) ;
- Dat iedereen, die zich meldt bij het sociaal team en/of een bestaand loket, wordt geholpen met een advies danwel een voorziening waarmee de 'eigen kracht' wordt vergroot;
- Dat klachten en bezwaar en beroep zo min mogelijk voorkomen (zie ook 5.4).

#### Inkoop en financiering:

- Binnen de wettelijke mogelijkheden passen wij, afhankelijk van onze visie en de financiële gevolgen van de decentralisaties, de eigen bijdrage toe. Opgemerkt moet daarbij worden dat voor veel van de huidige maatwerkvoorzieningen in de oude Wmo en de taken die overkomen van de AWBZ het al gebruikelijk is om een eigen bijdrage op te leggen. Binnen de huidige Wmo-taken schatten wij in dat in 2014 zo'n € 370.400 aan eigen bijdragen en verhaal wordt ontvangen. In 2013 is ongeveer € 450.000 aan eigen bijdragen en kosten verhaal vanuit PGB's ontvangen (zie blz. 35).
- Bij een (individuele) maatwerkvoorziening wordt een eigen bijdrage geheven. Bij de verordening bepaalt de Raad voor welke voorzieningen een eigen bijdrage van toepassing is.
- Bij de algemene voorziening onder 4.1 wordt voor de regiotaxi een eigen bijdrage in rekening gebracht die gelijk is aan het strippentarief inclusief het opstaptarief. Voor 4.5 wordt, zoals in alle andere gemeenten, een eigen bijdrage gerekend en geïnd door het CAK. Voor 4.4 wordt op dit moment geen eigen bijdrage berekend. In vele gemeenten, waaronder ook die in de regio, is dat al wel gebruikelijk.
- De eigen bijdrage wordt berekend op basis van de kostprijs van de voorziening en wordt geheven afhankelijk van de financiële draagkracht van de klant zoals gesteld in art. 2.1.4 van de Wmo. Door middel van een Algemene Maatregel van Bestuur zal het kader hiervoor nog worden gegeven. Verwacht wordt dat hier, net als onder de huidige Wmo al geldt, nadere regels worden gesteld voor de anti-cumulatie en de wijze waarop het vermogen moet worden betrokken bij het vaststellen van de eigen bijdrage. De uitvoering van de eigen bijdrage zal worden opgedragen aan het CAK. Zij houden rekening met het inkomen, de bijtelling van een eventueel vermogen en een eventuele cumulatie van eigen bijdragen.
- De inkoop van de zorg gebeurt middels bestuurlijk contracteren (zie 5.7). Inmiddels is hiermee gestart. Wij zullen u over het verloop daarvan nog nader informeren.
- Wat betreft de PGB's gaan wij uit van het zo ruim mogelijk inzetten van deze mogelijkheid. Echter niet voorbij kan worden gegaan aan het feit dat na het toekennen van een PGB de uitvoering daarvan overgaat naar de SVB. Zij beheren dan het PGB en de klant moet met hen betalingen e.d. regelen.



- Inmiddels is de Mei-circulaire 2014 uitgekomen. Hierin zijn de volgende bedragen opgenomen:
  - o Middelen die specifiek worden genoemd voor de nieuwe taken die vanuit de AWBZ overkomen naar de Wmo, welke zijn toegevoegd aan het sociaal deelfonds. Voor 2015 gaat het hierbij om € 2.084.172,-. In dit bedrag zijn de middelen opgenomen voor de Wmo-begeleiding, de maatwerkvoorziening (voormalig Wtcg, CER), het sociaal team, mantelzorgondersteuning, doventolk, transitiebudget zorgvuldige overgang;
  - o Middelen die men specifiek heeft benoemd voor hulp bij het huishouden en die niet zijn toegevoegd aan het sociaal deelfonds. Het gaat hier dan om € 1.214.629,-;
  - o Daarnaast zijn er nog algemene dekkingsmiddelen binnen de algemene uitkering die gebruikt dienen te worden voor o.a. de vervoersvoorzieningen, hulpmiddelen en woningaanpassingen. *De hoogte van dat bedrag wordt in de gemeentebegroting bepaald;*
  - o Nog onduidelijk is in hoeverre in deze middelen alle taken en daarbij behorende bedragen zitten die zijn toegezegd. *Duidelijkheid hierover ontstaat pas bij de september-circulaire.*

Kwaliteit:

- Kwaliteitsstandaarden worden door de VNG ontwikkeld en zullen in sub-regio verband verder worden uitgewerkt. Het streven is er op gericht om een sub-regionale kwaliteitsfunctionaris aan te stellen. *Wij zullen u nader informeren over deze standaarden.*

Tot slot

De Wmo, en ook de andere decentralisaties, zijn niet alleen een overdracht van taken van het Rijk, provincies en zorgverzekeraars maar vragen ook om een omslag in denken en doen. Op 1 januari 2015 zijn wij daarmee niet klaar. We moeten onszelf ruimte geven om naar aanleiding van ontwikkelingen, knelpunten en nieuwe inzichten onze voornemens en doelstellingen aan te passen. Daarin willen wij u, als raad, meenemen. Wij zijn dan ook voornemens om u regelmatig op de hoogte te houden van onze vorderingen binnen de uitvoering waarvoor u ons middels de beleidsplannen en straks de verordeningen de kaders heeft gegeven.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Oegstgeest  
de secretaris

J.W. van Tuijl

de burgemeester

drs. J.B. Waaijer

Bijlagen: geen