



Raadsmededeling

zaak/onderwerp	Z-14-02000/ Richting geven aan de subregionale samenwerkingsvorm voor de uitvoering van de participatiewet en de wet maatregelen WWB
portefeuillehouder	Dhr. J. Roeffen
afdeling	Afdeling Dienstverlening, Team Maatschappij
opgesteld door	M. van Dooren
datum/voorstel nr	12 juni 2014 /

Geachte leden van de gemeenteraad,

Op 24 april jongstleden ontvingen wij van ‘de projectorganisatie decentralisaties Bollenstreek’ het verzoek om voor 14 mei as. een besluit te nemen over:

- Het voornemen om in de Kust- Duin en Bollenstreek (KDB) regio een gezamenlijk Servicepunt Werk vorm te geven
- Het aanstellen van een projectleider voor de ontwikkeling van dit gezamenlijke servicepunt. Deze projectleider zou tevens onderzoek moeten doen naar de meest wenselijke juridische vorm van dit gezamenlijke servicepunt in relatie tot de lopende Gemeenschappelijke Regeling (GR) KDB de Maregroep.

Op 6 mei jl. hebben wij besloten om, in lijn met het tijdens de begrotingsraad van 7 november 2013 aangenomen amendement “Samenwerking De Drie Decentralisaties”, uw raad te consulteren alvorens een besluit te nemen over bovenstaand verzoek. Wij hebben de projectorganisatie hiervan op de hoogte gesteld en aangegeven dat we daardoor niet eerder dan medio juni 2014 een besluit kunnen nemen.

Onderstaand geven we u een aantal overwegingen mee die van belang zijn voor de discussie over subregionale samenwerking, gericht op de uitvoering van de Participatiewet en de arbeidsmatige dagbesteding.

Overwegingen

Keuze voor samenwerking met de Leidse regio biedt meeste flexibiliteit

Met het oog op de nog te voeren discussie over de bestuurlijke toekomst biedt samenwerking met de Leidse regio flexibiliteit. Samenwerking met de Leidse regio beperkt zich tot de gezamenlijke voorbereiding van de 3 D's en het eventueel gezamenlijk optrekken wanneer volume gewenst is, zoals bij aanbestedingen of het organiseren van arbeidsmarktprojecten. In alle gevallen houdt de gemeente volledige beleidsvrijheid en zeggenschap. Mocht de discussie over toekomstige bestuurlijke samenwerking eind dit jaar, uiteindelijk resulteren in een keuze voor de KDB-regio dan staat deze weg nog altijd open.





Samenwerking binnen de KDB-regio betekent daarentegen het wijzigen of aangaan van een nieuwe GR, het overhevelen van personeel en het vastleggen van gezamenlijk beleid. Dergelijke stappen zijn niet eenvoudig terug te draaien

Een integrale benadering van de 3D's vereist samenwerking binnen dezelfde subregio.

Op 19 december 2013 heeft uw raad de beleidsvisie "Nieuw sociaal domein in Oegstgeest" vastgesteld, met als speerpunt een integrale benadering van de 3D's, met een centrale toegang tot het sociale domein.

De noodzakelijke bezuinigingen binnen 3D zijn enkel te realiseren met een integrale aanpak. Het Rijk heeft de budgetten ontschot, zodat de gemeente een integrale oplossing kan bieden. Dit betekent dat de beleidsterreinen Werk en Inkomen, WMO en Jeugd, lokaal op elkaar afgestemd moeten worden. Daarvoor is het van belang dat ook het subregionale beleid op elkaar is afgestemd. Dat kan het beste als er voor de 3D's binnen dezelfde subregio wordt samengewerkt.

Ter illustratie: stel dat in het kader van de WMO subregionaal is afgesproken dat bij aanbestedingen methode X wordt gehanteerd maar in het kader van de WWB de andere subregio methode Y wil hanteren, dan levert dit bij een gezamenlijke aanbesteding van WWB-beschut werk en WMO-dagbesteding een onwerkbaar spagaat op. Kortom, voor de domeinen WMO en Werk & Inkomen is het niet wenselijk om in verschillende subregio's samen te werken. Voor Jeugd speelt dit probleem niet omdat de samenwerking al op Holland Rijnland niveau (subregio overstijgend) wordt vormgegeven.

Voorkom het plaatsen van een schot in het budget

Voor de integraliteit is het niet wenselijk om een schot te plaatsen in het integrale budget ten behoeve van het sociale domein, hetgeen gebeurt wanneer het Participatiedeel wordt overgeheveld naar de KDB-regio.

Ontwikkelingen rondom de 3 D's dwingen ons een (voorlopig) besluit te nemen

Naast het verzoek vanuit de KDB regio is het ook voor de vormgeving van ons 3D beleid essentieel om een keuze te maken omtrent (sub)regionale samenwerking. Momenteel wordt de laatste hand aan het WMO beleidsplan gelegd. In dit beleidsplan wordt voortgeborduurd op de bestaande samenwerking met de Leidse regio. De voorbereiding van het beleidsplan Werk & Inkomen stagneert echter vanwege onduidelijkheid over de koers van de subregionale samenwerking.

Sociale Zaken, onderdeel Beleid werk en inkomen, werkt van oudsher samen met de Leidse regio

Sinds de invoering van de WWB worden de verordeningen en het beleid op het gebied van werk en inkomen met de Leidse regio voorbereid en vormgegeven.

Sociale Zaken werkt voor de re-integratie van specifieke doelgroepen, zoals jongeren en hoger opgeleiden, al jaren samen met de gemeente Leiden

Zo heeft de gemeente Leiden, als universiteitsstad, veel ervaring met de bemiddeling van hoger opgeleiden. In het verleden kende Leiden diverse speciale projecten voor deze doelgroep, door de bezuinigingen is het aanbod voor deze doelgroep op dit moment beperkt tot het project "stage nieuwe stijl". Een project waarbij recent afgestudeerde HBO- en WO-ers begeleid worden naar een stage met stagevergoeding mits zij (in beginsel) geen gebruik maken van een uitkering. Het project is succesvol en heeft ook voor Oegstgeest al tot succes geleid. De KDB-regio kent geen speciale activiteiten voor hoger opgeleiden.

Daarnaast werken we nauw samen met Leiden in het project JA (een re-integratieproject voor jongeren tot 27 jaar) waardoor de instroom in de bijstand van jongeren tot 27 jaar met resultaat



wordt teruggedrongen.

Daarnaast maken we, op basis van individuele inkoop, gebruik van de re-integratie trajecten en het participatie centrum van de gemeente Leiden. In het verleden werd op dit gebied samengewerkt met de GR-KDB. In de loop der jaren heeft deze samenwerking zich verplaatst naar re-integratie Leiden. Onze medewerkers geven hiervoor als reden: het gevarieerde aanbod, de lagere prijsstelling, de deskundigheid en de concrete resultaten.

Werk en Inkomen valt onder het werkgebied UWV-Leiden

Oegstgeest valt van oudsher onder het werkgebied van het UWV-Leiden (voormalig arbeidsbureau Leiden), waarvandaan elke uitkeringsaanvraag start.

Jongerenloket en leerplicht

Oegstgeest is aangesloten bij het jongerenloket en het bureau Leerplicht in Leiden. Het jongerenloket richt zich sinds 1 januari 2014 nog uitsluitend op voortijdig schoolverlaters tot 23 jaar. Net als de gemeente Leiden hebben we vanuit Sociale Zaken de samenwerking met het jongerenloket met ingang van 1 januari 2014 beëindigd, omdat de meer welzijnsgerichte werkwijze van het jongerenloket onvoldoende aansloot bij de meer zakelijke werkwijze van sociale zaken.

ROC Leiden

Oegstgeest draagt vanuit Sociale Zaken financieel en beleidsmatig bij aan het aanbod volwasseneneducatie bij het ROC Leiden.

De economische situatie

Eind 2013 is samen met de Leidse regio een gezamenlijke "Economische Agenda Leidse regio 2020" opgesteld, met ondermeer het thema onderwijs en arbeidsmarkt.

Voorts laten CBS cijfers zien dat de arbeidsmarkt van Oegstgeest met name aansluit bij de Leidse regio. Binnen de werkzame beroepsbevolking van Oegstgeest is 53,9% werkzaam in de Leidse regio, 14,2% in de agglomeratie Den Haag, 8,8% in Groot-Amsterdam, 5,3% in de Duin- en Bollenstreek en 3,5% in Katwijk¹.

Werkgeversbenadering

De werkgeversbenadering werd in een ver verleden al samen met de Leidse regio en het toenmalige Arbeidsbureau Leiden vormgegeven. Inmiddels is dit het UWV Leiden en wordt ook het ROC Leiden bij de werkgeversbenadering betrokken.

Sinds medio 2013 is daar ook de samenwerking met het WGSP (Werkgeversservicepunt Kust-, Duin- en Bollenstreek) bijgekomen. Deelname aan het WGSP kostte Oegstgeest tot dusver €40.000,-, zonder enig plaatsingsresultaat. Het kan zijn dat er geen succesvolle match van vraag en aanbod heeft plaatsgevonden door de economische verbondenheid van Oegstgeest met de Leidse regio.

Instroom in de Wsw eindigt op 1 januari 2015

Op het gebied van Werk en Inkomen beperkt de samenwerking met de KDB regio zich tot onze deelname aan de GR-KDB voor in totaal 30 Wsw-werknemers. 15 Wsw-werknemers zijn werkzaam bij de DZB. Dit is een aflopende zaak nu vanaf 1 januari 2015 instroom in de Wsw niet meer mogelijk is (bestaande Wsw-werknemers behouden hun rechten). Dit betekent dat de rol van de SW bedrijven nader beschouwd moet worden. Voor de KDB regio zijn er een aantal mogelijkheden, zoals:

- de activiteiten van de huidige GR-KDB onderbrengen in een nieuwe GR, ten behoeve van het nog op te richten subregionale Servicepunt Werk;
- een sterfhuisconstructie voor de bestaande GR toegepassen en het inrichten van een

¹ Inkomende en uitgaande pendel per gemeente 2010, inclusief zelfstandigen (Bron: CBS)



- nieuw Servicepunt Werk (onder een nog nader te bepalen juridische vorm) voor de re-integratie activiteiten onder de nieuwe Participatiewet;
- Het wijzigen van de bestaande GR door de taken uit te breiden met de brede re-integratie taken van de Participatiewet, met als aanvullende optie het uitvoeren van de dagbesteding in het kader van de WMO.

Zoals in het begin van deze raadsmededeling aangegeven, wil de KDB-regio een projectleider aanstellen om het Servicepunt Werk in te richten. Deze projectleider heeft daarnaast als opdracht een advies uit te brengen over de juridische vorm van dit Servicepunt en de relatie met, of de rol van, de GR-KDB daarin. Het komende halfjaar worden de verschillende opties en de financiële consequenties in kaart gebracht. Op basis van dit advies en de besluitvorming omtrent de bestuurlijke toekomst van Oegstgeest, kan Oegstgeest vervolgens een definitieve weg inslaan.

Overigens lijken de kosten van een sterfhuisconstructie of uittrekking, beperkt te zijn. De vermogenspositie van de GR-KDB is namelijk plm. nul.

Graag vernemen graag, op basis van bovenstaande informatie, hoe u staat tegenover deelname aan een gezamenlijk Servicepunt werk in de KDB regio en de richting die u daarmee geeft aan de uitvoering van het participatiebeleid.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Oegstgeest

de secretaris

de burgemeester

BT

J.W. van Tuijl

drs. J.B. Waaijer