

# **Procesvoorstel toekomstige bestuurlijke en ambtelijke samenwerking**

# Inhoudsopgave

<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
<b>Hoofdstuk 1: Toelichting op het procesvoorstel</b>	<b>5</b>
Paragraaf 1.1: Basis waarop het procesvoorstel is gebaseerd	5
Paragraaf 1.2: Opbouw van het procesvoorstel	6
<b>Hoofdstuk 2: Kennismaken (verkennende gesprekken)</b>	<b>8</b>
Paragraaf 2.1: raadsbesluit	8
Paragraaf 2.2: acties die reeds zijn uitgevoerd	8
Paragraaf 2.3: actie vervolgproces	10
<b>Hoofdstuk 3: Strategische agenda</b>	<b>11</b>
Paragraaf 3.1: motie	11
Paragraaf 3.2: acties die reeds zijn uitgevoerd	11
Paragraaf 3.3: acties vervolgproces	12
<b>Hoofdstuk 4: Van doel naar uitvoeringsagenda</b>	<b>15</b>
Paragraaf 4.1: raadsbesluit	15
Paragraaf 4.2: acties die reeds zijn uitgevoerd op tactisch niveau	15
Paragraaf 4.3: acties die reeds zijn uitgevoerd op uitvoerend niveau	16
Paragraaf 4.4: acties vervolgproces op tactisch niveau	17
Paragraaf 4.5: acties vervolgproces op uitvoerend niveau	18
<b>Hoofdstuk 5: Communicatie</b>	<b>22</b>
Paragraaf 5.1: raadsbesluit	22
Paragraaf 5.2: acties die reeds zijn uitgevoerd	22
Paragraaf 5.3: acties vervolgproces	22
<b>Hoofdstuk 6: Tot slot</b>	<b>24</b>

## **Inleiding**

Tijdens de raadsvergadering van 19 december 2013 is gebleken dat uw raad (impliciet) kiest voor de bestuurlijke zelfstandigheid van Oegstgeest. Op basis van het rapport van Dirk Louter Advies & Management heeft uw raad geconcludeerd dat er onvoldoende draagvlak is voor samengaan en dat u daarom kiest voor regionale samenwerking.

Op 27 november 2014 heeft u ten aanzien van regionale samenwerking de vervolgstap gezet met het raadsbesluit 'keuze toekomstige bestuurlijke en ambtelijke samenwerking'.

Uw raad kiest op hoofdlijnen voor bestuurlijke zelfstandigheid en daarbij nadrukkelijker samen te werken met de gemeenten in de Leidse Regio.

Als het gaat om inhoud van die samenwerking doet uw raad enkele suggesties. Als het gaat om de wijze waarop samenwerking georganiseerd wordt maakt uw raad slechts één voorbehoud en dat is behoud van bestuurlijke zelfstandigheid.

Uw raadsbesluit d.d. 27 november 2014 maakt dat de raad, het college en de organisatie van de gemeente Oegstgeest samenwerking in de Leidse Regio met een open vizier tegemoet treden. Vanuit Oegstgeest wordt niet voorgesorteerd op mogelijke samenwerkingsvormen. Met behoud van bestuurlijke zelfstandigheid, treden raad, college en organisatie alle mogelijke vormen van samenwerking met een open blik tegemoet. Of het nu gaat om een eenmalige samenwerking tussen portefeuillehouders op dossierniveau, of om een ambtelijke fusie.

Ons college is van mening dat deze open houding een belangrijke voorwaarde is voor de totstandkoming van een brede samenwerkingsagenda in de Leidse Regio.

Nadrukkelijker samenwerken met de gemeenten in de Leidse Regio – de 'basiscoalitie' voor samenwerking - is daarbij de 'stip op de horizon'. Niet als doel op zich, maar vanuit de overtuiging dat de kwaliteit van de woon- en werkomgeving voor de inwoners en organisaties in Oegstgeest bij deze samenwerking gebaat is.

Immers, Oegstgeest staat hoog in de top van aantrekkelijke woongemeenten en dat is mede omdat er in een straal van een aantal kilometer in Leiden en Leiderdorp een paar goede ziekenhuizen staan.

Oegstgeestenaars stappen in Leiden op de trein, bijna de helft van de Oegstgeester sporters doet dat buiten de gemeentegrenzen en de inwoners van Oegstgeest maken gebruik van het brede cultuur- en winkelaanbod in de stad. Op hun beurt komen Leidenaren naar Oegstgeest om te winkelen in de Kempenaerstraat of om boodschappen te doen en daarbij gratis te parkeren.

In de gemeente Zoeterwoude is Heineken met zo'n 1.750 arbeidsplaatsen een belangrijke werkgever in de regio. Voorschoten vormt de verbinding richting de Metropoolregio Rotterdam-Den Haag.

Om deze verbinding tussen de inwoners en organisaties van onze gemeenten te faciliteren en versterken, werken de gemeenten binnen de Leidse Regio al langere tijd samen in wisselende samenstellingen.

Economie071, LAB071, Samen voor Groen, samenwerking op het gebied van de drie decentralisaties en ook Servicepunt71 zijn hiervan wat ons college betreft mooie voorbeelden.

Het voorliggende procesvoorstel is met andere woorden gebaseerd op het volgende uitgangspunt:

*Met behoud van bestuurlijke zelfstandigheid worden bij voorbaat geen thema's en vorm van samenwerking binnen de Leidse Regio uitgesloten. Vanuit deze open houding treedt Oegstgeest alle suggesties ten aanzien van samenwerking binnen de Leidse Regio voor de korte en lange termijn met een positieve houding tegemoet.*

*Daarbij beogen we:*

- Kwalitatieve en/of financiële meerwaarde voor de inwoners en/of organisaties van Oegstgeest*
- Het versterken van de positie van Oegstgeest én van de Leidse Regio*

*En dat geven we vorm door:*

- Een betrouwbare partner in de regio te zijn, duidelijk in de koers, meepraten én meedoen*
- Commitment met de Leidse Regio aan te gaan: dat is onze 'basiscoalitie' voor samenwerking*
- Daarnaast bestaande samenwerkingen en samenwerkingsverbanden te blijven respecteren*
- Samen te werken op alle (schaal)niveaus en verschillende manieren, passend bij de taak*

Voorliggend procesvoorstel beschrijft de stappen om verder invulling te geven aan thema's waarop en vorm waarin de gemeente Oegstgeest nadrukkelijker gaat samenwerken in de Leidse Regio.

# Hoofdstuk 1: Toelichting op het procesvoorstel

## Paragraaf 1.1: Basis waarop het procesvoorstel is gebaseerd

Op 27 november 2014 heeft uw raad een besluit genomen inzake 'keuze toekomstige bestuurlijke en ambtelijke samenwerking'. Voor de volledigheid is hieronder de besluitvorming van uw raad uiteengezet.

### Raadsbesluit 'Keuze toekomstige bestuurlijke en ambtelijke samenwerking'

Op 27 november 2014 heeft de gemeenteraad van Oegstgeest een besluit genomen omtrent toekomstige bestuurlijke en ambtelijke samenwerking, te weten:

1. Als strategische partners aan te merken de gemeenten Leiden, Leiderdorp, Voorschoten, Zoeterwoude; de Leidse Regio. En met genoemde gemeenten nadrukkelijker te gaan samenwerken.
2. Te blijven samenwerken op verschillende schaalniveaus en daarom de bestaande samenwerkingsverbanden op hogere niveaus dan de Leidse Regio te continueren.
3. Binnen bestaande samenwerkingsverbanden nadrukkelijker op te trekken met eerder genoemde gemeenten.
4. Het college te verzoeken na verkennende gesprekken met genoemde gemeenten te komen met een procesvoorstel.

### Motie 'voorstel voor uitwerking van de strategische samenwerking'

Daarnaast heeft de gemeenteraad ook de motie 'voorstel voor uitwerking van de strategische samenwerking' aangenomen, waarin het college wordt opgedragen om:

1. De verkennende gesprekken in de Leidse Regio met de nodige voortvarendheid op te pakken en het procesvoorstel uiterlijk op 1 april 2015 aan de raad te presenteren.
2. De voortgang van gesprekken en procesvoorstel niet afhankelijk te maken van de instemming van alle gemeenten binnen de Leidse Regio om tot (gezamenlijke) voorstellen en stappen te komen.
3. Bij die gesprekken niet alleen het proces te benoemen maar ook te komen tot de inhoudelijke aanzet voor een samenwerkingsagenda 2015/2018 met daarin tenminste de volgende inhoudelijke speerpunten vanuit Oegstgeest: sociale dienst, bouw en woningtoezicht, beheer openbare ruimte.
4. In het kader van het procesvoorstel specifiek aandacht te besteden aan:
  - a. Grip op samenwerking en regievoering;
  - b. De relatie met de doorontwikkeling van de Oegstgeester ambtelijke organisatie;
  - c. De wijze waarop door het college met de inwoners van Oegstgeest zal worden gecommuniceerd;
  - d. De wijze waarop de raad en de commissie Regiozaken, bij het verdere verloop zal worden betrokken.

### Discussiestuk

Tenslotte is besloten om het initiatiefvoorstel 'Visie op samenwerking' als discussiestuk in te brengen. Ons college acht het van belang dat uw raad zelf en in samenspraak met het college de status van het discussiestuk 'Visie op samenwerking' bepaalt. Impliciet lijkt dit discussiestuk de visie van de raad te bevatten op regionale samenwerking, maar ons college acht het van belang dat dit expliciet gemaakt wordt en dat de visie op samenwerking wordt gedeeld en gedragen door raad en college.

## **Paragraaf 1.2: Opbouw van het procesvoorstel**

### Oegstgeester spoor van samenwerking en regionaal spoor van samenwerking

In het voorliggend procesvoorstel maakt het college onderscheid in twee sporen van samenwerking:

1. De wijze waarop de raad, het college en de ambtelijke organisatie van Oegstgeest zelf invulling wensen te geven aan het raadsbesluit inzake toekomstige bestuurlijke en ambtelijke samenwerking in de Leidse Regio – het ‘Oegstgeester spoor van samenwerking’.
2. De stappen die door de vijf gemeenten binnen de Leidse Regio worden gezet in het kader van toekomstige bestuurlijke en ambtelijke samenwerking – het ‘regionale spoor van samenwerking’.

Het eerste spoor betreft met andere woorden de wijze waarop wij onszelf klaarstomen als goede partner in de regio. Het tweede spoor betreft de wijze waarop Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Voorschoten en Zoeterwoude als vijf partners in de regio samenwerken.

De onderverdeling in twee sporen is wat ons college betreft functioneel om onderscheid te maken tussen de acties wij zelf in Oegstgeest dienen te zetten om een goede samenwerkingspartner te kunnen zijn en tussen de stappen die in de regio worden gezet om verdere samenwerking in te kleuren.

Tegelijkertijd is het onderscheid tussen het ‘Oegstgeester spoor van samenwerking’ en het ‘regionale spoor van samenwerking’ vanwege de sterke onderlinge verwevenheid voor sommige acties in het procesvoorstel niet gemakkelijk te maken.

Ons college staat in die gevallen de aanpak voor dat in praktische zin het ‘Oegstgeester spoor van samenwerking’ en het ‘regionale spoor van samenwerking’ zoveel mogelijk aan elkaar worden verbonden. In het kader van beperken van de bestuurlijke drukte. Bijvoorbeeld door gesprekken die worden ingepland in het kader van het ‘regionale spoor’, mede te benutten om de agenda van het ‘Oegstgeester spoor van samenwerking’ te realiseren en vice versa.

In het procesvoorstel zijn de raadsbesluiten die in paragraaf 1.1 zijn genoemd op de volgende wijze geclusterd:

1. Kennismaken (*verkennende gesprekken*)
2. Strategische agenda
3. Van doel naar uitvoeringsagenda
  - a. Op tactisch niveau
  - b. Op uitvoerend niveau
4. Communicatie

Deze clustering is aangebracht om de raadsbesluiten die met elkaar samenhangen in het procesvoorstel op een integrale en navolgbare wijze te behandelen.

In de volgende hoofdstukken wordt voor ieder van de vier thema’s beschreven welke besluiten zijn genomen, welke stappen reeds door het college en ambtelijke organisatie zijn gezet (indien aan de orde) en welk vervolproces het college aan uw raad presenteert.

Middels het procesvoorstel geeft het college tevens aan hoe zij op het niveau van het college uitvoering wil geven aan beslispunten 1 tot en met 3 en welke opdracht het college aan de gemeentesecretaris zal geven ten aanzien van samenwerking op ambtelijk niveau.

In het belang van het proces van samenwerking en indachtig uw eigen raadsbesluit d.d. 27 november 2014 acht ons college het van belang dat uw raad zelf ook de wijze bepaalt waarop

u invulling wenst te geven aan nadrukkelijker samenwerking in de Leidse Regio en ook de gemeenteraden in de regio daadwerkelijk opzoekt. Wij hebben in dit procesvoorstel enkele suggesties daarvoor gedaan.

## **Hoofdstuk 2: Kennismaken (verkennde gesprekken)**

### **Paragraaf 2.1: raadsbesluit**

- Als strategische partners aan te merken de gemeenten Leiden, Leiderdorp, Voorschoten, Zoeterwoude; de Leidse Regio. En met genoemde gemeenten nadrukkelijker te gaan samenwerken (raadsbesluit).
- Het college te verzoeken na verkennde gesprekken met genoemde gemeenten te komen met een procesvoorstel (raadsbesluit).
- De verkennde gesprekken in de Leidse Regio met de nodige voortvarendheid op te pakken en het procesvoorstel uiterlijk op 1 april 2015 aan de raad te presenteren (motie).
- De voortgang van gesprekken en procesvoorstel niet afhankelijk te maken van de instemming van alle gemeenten binnen de Leidse Regio om tot (gezamenlijke) voorstellen en stappen te komen (motie).
- De visie 'Zelfstandig én in samenwerking' als discussiestuk in te brengen.

### **Paragraaf 2.2: Acties die reeds zijn uitgevoerd:**

Als het gaat om samenwerking beginnen we niet bij nul. Er vindt al op tal van terreinen samenwerking plaats tussen de gemeenten in de Leidse Regio. Dit betekent dat de colleges, portefeuillehouders, burgemeesters, de gemeentesecretarissen en de directies van de gemeenten in de Leidse Regio regelmatig en in verschillende samenstellingen om tafel zitten. Daarbij wordt gesproken over concrete reeds bestaande thema's van samenwerking en wordt ook vooruit gekeken en gesproken over nadrukkelijker samenwerking. Daarnaast zijn sinds uw raadsbesluit d.d. 27 november 2014 binnen zowel het Oegstgeester spoor van samenwerking en het regionale spoor van samenwerking diverse ontmoetingen geïnitieerd waarbij de focus nadrukkelijk lag op toekomstige samenwerking in plaats van reeds bestaande samenwerking.

Ons college constateert daarbij dat het karakter van de gesprekken tussen de verschillende gremia niet telkens hetzelfde is geweest. De eerste gesprekken die ons college heeft gevoerd met de afzonderlijke colleges van Leiden, Leiderdorp, Zoeterwoude en Voorschoten hadden naar de beleving van ons college het karakter van het toelichten van het raadsbesluit van Oegstgeest van 27 november 2014, en een eerste reactie van de verschillende colleges daarop. Terwijl de gesprekken op het niveau van de portefeuillehouders veelal meer het karakter hebben gehad van concretere verkenning van toekomstige samenwerkingen.

Ons college heeft op 28 oktober 2014 een gesprek gevoerd met het college van Leiderdorp en op 25 november met het college van Leiden. Deze gesprekken waren reeds gepland in het kader van kennismaking. Ons college heeft van deze gelegenheid gebruik gemaakt om met deze colleges van gedachten te wisselen over het raadsvoorstel 'Keuze toekomstige en bestuurlijke ambtelijke samenwerking' dat op dat moment al aan uw raad was aangeboden ter bespreking en besluitvorming.

Daarnaast heeft ons college de colleges van Zoeterwoude en Voorschoten uitgenodigd voor een ontmoeting op respectievelijk 2 december 2014 en 6 januari 2015 om evenals met de colleges van Leiderdorp en Leiden, een eerste verkennend gesprek te voeren over elkaars uitgangspunten voor samenwerking in de Leidse Regio en daarbij een gedeeld beeld te verkrijgen.

Bovenstaande proces illustreert de aanpak die ons college voorstaat om in praktische zin het 'Oegstgeester spoor van samenwerking' en het 'regionale spoor van samenwerking' zoveel mogelijk aan elkaar te verbinden in het kader van beperken van de bestuurlijke drukte. Waarbij ontmoetingen die reeds zijn geïnitieerd en georganiseerd in het 'regionale spoor'



mede kunnen worden benut om de doelstellingen van het 'Oegstgeester spoor' te realiseren en vice versa.

Binnen de Leidse Regio zijn er naast de hierboven genoemde 'bilaterale' ontmoetingen ook een aantal bestaande overleggen waarin nadrukkelijker samenwerking wordt verkend. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om de Stuurgroepen voor Economie071, LAB071, Samen voor Groen en de Omgevingsvisie. Daarnaast is er sprake van een regelmatig burgemeestersoverleg, een secretarissenkring Leidse Regio en de verschillende gremia binnen SP71.

De colleges in de Leidse Regio hebben na de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2014 tijdens drie regioconferenties gesproken over de voorwaarden voor duurzame samenwerking op dossiers waarop al samenwerking plaatsvindt en zijn nieuwe thema's verkend.

Op 13 januari 2015 heeft de meest recente regioconferentie in deze reeks plaatsgevonden, waarbij Oegstgeest uitnodigende partij was. Tijdens deze conferentie hebben de colleges binnen de Leidse Regio gesproken over de volgende drie vragen:

1. Waarom willen wij samenwerken binnen de Leidse Regio?
2. Hoe vertalen ambities voor samenwerking in de Leidse Regio zich in houding en gedrag? Wat zijn de do's en de don'ts?
3. Waarom samenwerken vanuit het perspectief van de burger? Wat is de meerwaarde voor hen en hoe maken we dat zichtbaar?

Uit de eerste verkennende gesprekken die zijn gevoerd tijdens 'bilaterale' en 'gezamenlijke' ontmoetingen tussen colleges, burgemeesters, portefeuillehouders, gemeentesecretarissen en directies blijkt dat men blij is met de keuze van Oegstgeest. Men ziet dit als een eerste en belangrijke stap om als Oegstgeest een volwaardige partner in de Leidse Regio te kunnen zijn. De volgende beelden zijn hierbij gedeeld:

- Men is blij dat Oegstgeest een keuze heeft gemaakt, en men is ook blij dat Oegstgeest een keuze heeft gemaakt voor de Leidse Regio.
  - o "We zijn blij dat dit ei is gelegd".
  - o "Oegstgeest hoort bij de Leidse Regio."
- De andere colleges in de Leidse Regio ervaren het raadsbesluit als een bevestiging van wat men in de praktijk in de Leidse Regio al ziet gebeuren.
  - o "Economie071 is een mooi voorbeeld van samenwerking in onze regio die duidelijke meerwaarde heeft."
- Het uitgangspunt van Oegstgeest om samen te werken in de Leidse Regio wanneer daardoor meerwaarde ontstaat, sluit aan bij de uitgangspunten van de andere gemeenten.
  - o "Samenwerken als er inhoudelijke synergie is."

Met andere woorden: de klokken in de Leidse Regio zijn gelijk gezet. Alle vijf (colleges van de) gemeenten in de Leidse Regio hebben de intentie om nadrukkelijker met elkaar samen te werken.

Als het gaat om de wijze waarop de vijf colleges naar de Leidse Regio kijken, zijn onder meer de volgende beelden met elkaar gedeeld:

- "We zijn allemaal beter in staat om onze doelen als bestuur te realiseren als we samenwerken. En buiten dat het moet, gaat samenwerken ook steeds leuker worden."
- "In de regio staan de vijf deelnemende gemeenten sterker dan de som der afzonderlijke delen."
- "Samenwerken biedt meerwaarde. Zo kunnen we aanvullen wat we niet hebben en uitdragen wat we hebben."
- "We zijn een innovatieve en bruisende regio."

- “De mensen uit Zoeterwoude gaan naar het theater in Leiden. De Leidenaren maken gebruik van de voetbalclub in Zoeterwoude. We gebruiken elkaars voorzieningen en dus bindt ook infrastructuur ons.”
- “De reden dat Oegstgeest hoog staat in de top van aantrekkelijke woongemeenten, is mede omdat er in een straal van een aantal kilometer een paar goede ziekenhuizen staan.”
- “We mogen trots zijn op wat we bereiken in de Leidse Regio en dat ook meer zichtbaar maken.”

Tijdens de ontmoetingen die hebben plaatsgevonden na afloop van het raadsbesluit op 27 november 2014 heeft ons college het discussiestuk ‘Zelfstandig en in samenwerking’ genoemd.

### **Paragraaf 2.3: actie vervolgproces:**

#### Voortzetten verkennende gesprekken

Actie	Voortzetten verkennende gesprekken
Actienemer	Dit is een actie op het niveau van de raad, het college en de ambtelijke organisatie
Planning	Doorlopend

Na de uitspraken van Oegstgeest en Voorschoten omtrent samenwerking in de Leidse Regio, hebben alle vijf gemeenten in de Leidse Regio eenzelfde doel en daarmee is een nieuwe fase van samenwerking in de Leidse Regio aangetreden.

De eerste verkenning van uitgangspunten hierbij heeft plaatsgevonden tijdens ‘bilaterale’ en ‘gezamenlijke’ ontmoetingen tussen colleges, burgemeesters, portefeuillehouders, gemeentesecretarissen en directies in de periode van eind oktober 2014 tot op heden.

Wat ons college betreft worden de verkennende gesprekken voortgezet, zowel geïnitieerd vanuit het ‘Oegstgeester’ als het ‘regionale’ spoor van samenwerking. Nu de uitgangspunten gedeeld zijn, kan wat ons college betreft tijdens de vervolggesprekken concretisering van samenwerking worden aangebracht. Zoals in de vorige paragraaf aangegeven hebben de gesprekken die tot nu toe zijn gevoerd op het niveau van de verschillende gremia een wisselend karakter gehad. Voor het vervolg acht ons college het dan ook van belang om zeker op het niveau van de colleges de concretisering van wederzijdse visies op samenwerking en op concrete thema’s daarbij verder te verkennen. In dat kader neemt ons college initiatief voor vervolggesprekken op de niveaus van colleges, burgemeesters, portefeuillehouders, gemeentesecretarissen en directies .

Ook bij deze toekomstige gesprekken staat ons college de aanpak voor dat in praktische zin het ‘Oegstgeester spoor van samenwerking’ en het ‘regionale spoor van samenwerking’ zoveel mogelijk aan elkaar worden verbonden door gesprekken die worden ingepland in het kader van het ‘regionale spoor’, mede te benutten om de agenda van het ‘Oegstgeester spoor van samenwerking’ te realiseren en vice versa.

In het belang van het proces van samenwerking en indachtig uw eigen raadsbesluit d.d. 27 november 2014 acht ons college het van belang dat uw raad zelf ook verkennende gesprekken voert met de partnerraden in de regio. Tijdens de raadsvergadering van 27 november 2014 is de wens om met partnerraden in gesprek te gaan ook vanuit verschillende fracties aangegeven.

## Hoofdstuk 3: Strategische agenda

### Paragraaf 3.1: motie

- ...te komen tot de inhoudelijke aanzet voor een samenwerkingsagenda 2015/2018 met daarin tenminste de volgende inhoudelijke speerpunten vanuit Oegstgeest: sociale dienst, bouw- en woningtoezicht, beheer openbare ruimte (motie).

### Paragraaf 3.2: acties die reeds zijn uitgevoerd

#### Verkennen thema's voor nadrukkelijker samenwerking:

Tijdens de eerste verkennende gesprekken met de vier andere colleges in de Leidse Regio en in andere bestuurlijke overleggen is gesproken over terreinen waarop in de toekomst nadrukkelijker samengewerkt kan worden door de gemeenten in de Leidse Regio. Daarbij zijn onder meer de volgende voorbeelden genoemd:

- Hoe gaan we om met het fietsnetwerk in de regio en P&R-voorzieningen?
- Hoe kan de Leidse Regio samenwerken op het gebied van woningbouw, transities van kantoorgebouwen en het overschot van maatschappelijk vastgoed?
- Speelt het onderwijs in de regio specifiek genoeg in op de behoeften/arbeidsmarkt in de Leidse Regio?
- Kan de Leidse Regio een gezamenlijk expatbeleid opstellen?
- Hoe gaan we om met de Leidse Ommelanden?
- Hoe werven we als Leidse Regio ESF- en subsidiegelden?
- De thema's die vanuit Holland Rijnland naar het clusterniveau / individuele gemeenten worden verplaatst
- Sport
- Drie decentralisaties
- De regionale omgevingsvisie en de nieuwe omgevingswet (2018 in werking)
- Branding van de regio
- Beleidsonderzoek- en advies
- Cultuur- en mediabeleid
- Governance verbonden partijen
- Ons college heeft de thema's die uw raad heeft meegegeven (sociale dienst, bouw- en woningtoezicht, beheer openbare ruimte) ingebracht als input voor de samenwerkingsagenda.

#### Voornemen te komen tot Toekomstvisie Leidse Regio 2027

Tijdens de ontmoeting van Leidse colleges op 13 januari 2015 hebben de colleges besproken op welke terreinen nadrukkelijker samenwerking kan plaatsvinden, zoals hierboven beschreven. Tijdens een eerdere collegeontmoeting in 2014 zijn ook de bredere thema's wonen, werken, recreëren en zorg genoemd.

De colleges hebben geconstateerd dat er behoefte is vanuit een gezamenlijke visie op de Leidse Regio vorm te geven aan nadrukkelijker samenwerking. De afzonderlijke gemeenten hebben wel hun eigen toekomstvisies opgesteld, maar er is nog geen richtinggevend document voor samenwerking in de Leidse Regio. Om 'handjes en voetjes' te geven aan de ambitie van alle gemeenten in de Leidse Regio om nadrukkelijker samen te gaan werken, is een toekomstvisie op de regio gewenst.

Op 13 januari 2015 is tijdens de regioconferentie dan ook het voornemen uitgesproken om te komen tot een "Toekomstvisie Leidse Regio 2027".

Het idee achter deze visie is tweeledig:

1. Een visie op de regio. Wie of wat willen wij zijn qua voorzieningen, ruimte, economie, infrastructuur en dergelijke? We zijn als samenleving in de Leidse Regio immers één samenhangend geheel.
2. Een visie op hoe wij samenwerken. Op welke taken werken we samen? Met wie werken we samen en welke houding en gedrag horen daarbij?

De colleges in de Leidse Regio hebben de burgemeester van Leiderdorp gevraagd om de trekker van het proces te zijn om te komen tot de Toekomstvisie Leidse Regio 2027. Naar verwachting bespreken de colleges eind april het plan van aanpak om te komen tot de toekomstvisie, waarna ook de gemeenteraden betrokken zullen worden.

Zodra het plan van aanpak voor de 'Toekomstvisie Leidse Regio 2027' gereed is, zullen de acties die daarin geformuleerd zijn geïntegreerd worden in dit procesvoorstel van Oegstgeest voor een integraal beeld.

### **Paragraaf 3.3: acties vervolgproces**

#### Inleiding

Wat het college betreft is het bij de totstandkoming van een strategische agenda voor samenwerking in de Leidse Regio belangrijk om onderscheid te maken tussen de korte en de lange termijn.

Nu de samenwerking binnen de Leidse Regio na de uitspraken van Oegstgeest en Voorschoten omtrent regionale samenwerking een nieuwe fase heeft bereikt, is het college er voorstander van dat de Leidse Regio een gezamenlijke visie formuleert die richtinggevend is voor nadrukkelijker toekomstige samenwerking. Een dergelijke visie draagt bij aan een integrale benadering van samenwerking en aan efficiënte besluitvorming daarover omdat eenieder aan dezelfde uitgangspunten refereert.

Echter, reeds bestaande samenwerkingen zoals Economie071, LAB071 en Samen voor Groen illustreren dat ook zonder gezamenlijke toekomstvisie samenwerking is ontstaan binnen onze regio die van meerwaarde is. Het college is dan ook van mening dat op korte termijn en parallel aan het ontwikkelen van de Toekomstvisie Leidse Regio 2027 nieuwe samenwerkingen gestart kunnen worden. Vanuit het uitgangspunt dat 'de winkel open blijft tijdens de verbouwing'.

#### Prioritering voor samenwerkingsagenda korte termijn: Oegstgeester spoor

Actie	Prioritering samenwerkingsthema's korte termijn: Oegstgeester spoor
Actienemer	Dit is een actie op het niveau van het college
Planning	Begin tweede kwartaal 2015

Uw raad heeft als input voor een toekomstige samenwerkingsagenda de volgende inhoudelijke speerpunten meegegeven: sociale dienst, bouw en woningtoezicht en beheer openbare ruimte. Deze punten zijn door ons college al in de eerste verkennende gesprekken als input voor de samenwerkingsagenda gegeven. Deze thema's zal ons college ook bij prioritering van thema's in het regionale spoor blijven benadrukken.

#### Prioritering voor samenwerkingsagenda korte termijn: regionale spoor

Actie	Standpuntbepaling Oegstgeest bij prioritering samenwerkingsthema's korte termijn: regionale spoor
Actienemer	Dit is een actie op het niveau van het college en de ambtelijke organisatie
Planning	Tweede - vierde kwartaal 2015

Het onderscheid tussen de korte en lange termijn is ook aangebracht in het proces om te

komen tot de Toekomstvisie Leidse Regio 2027. In een parallel proces wordt door de colleges van de Leidse Regio ‘de stip op de horizon bepaald’ voor de toekomst, maar worden ook de thema’s geïnventariseerd waarvoor de gemeenten in de Leidse Regio nu al hun samenwerking willen intensiveren of starten.

Als voorbeeld daarvan is reeds onder meer samenwerking op het gebied van de Omgevingsvisie, de Omgevingswet en governance van verbonden partijen genoemd. Ons college is voorstander van een spoedige concretisering van mogelijkheden voor samenwerking op deze terreinen.

In meer brede zin hanteren het college en de organisatie van Oegstgeest in dit regionale proces ten aanzien van nieuwe samenwerking binnen de Leidse Regio het volgende uitgangspunt:

*Met behoud van bestuurlijke zelfstandigheid worden bij voorbaat geen thema’s en vorm van samenwerking binnen de Leidse Regio uitgesloten. Vanuit deze open houding treedt Oegstgeest alle suggesties ten aanzien van samenwerking binnen de Leidse Regio voor de korte termijn met een positieve houding tegemoet.*

#### Prioritering voor samenwerkingsagenda lange termijn: Regionale spoor

Actie	Initiatief nemen tot bestuurskrachtmeting Leidse Regio
Actienemer	Dit is een actie op het niveau van het college
Planning	Start afhankelijk van totstandkoming Toekomstvisie Leidse Regio

Met de Toekomstvisie Leidse Regio 2027 formuleren de gemeenten in de Leidse Regio hun gezamenlijke visie en ambitie. Er ontstaat met andere woorden antwoord op de vraag ‘wat willen we in de Leidse Regio’? Om de gezamenlijke visie en ambitie in de praktijk te realiseren, staan de vijf gemeenten in de Leidse Regio aan de lat. Met ieder hun eigen sterkten en zwakten.

Omwille van het optimaal benutten van elkaars capaciteiten en deskundigheden, acht ons college het van belang om niet alleen antwoord te formuleren op de vraag ‘wat willen we in de Leidse Regio’? maar ook op de vraag: ‘wat kunnen we in de Leidse Regio?’

Een gezamenlijke bestuurskrachtmeting is in de ogen van ons college een geschikt instrument om dit inzicht te verkrijgen. Een dergelijk onderzoek maakt inzichtelijk welke sterkten en zwakten en kansen en bedreigingen er voor de Leidse Regio in totaliteit zijn. De inzet van het instrument bestuurskrachtmeting is gebruikelijk voor gemeenten die nadrukkelijker samenwerking beogen. De meting geeft immers inzicht in de samenwerkingskansen die er zijn op basis van de sterkten en zwakten van de gemeente.

Het college van Oegstgeest zal het initiatief nemen de andere colleges in de Leidse Regio voor te stellen een gezamenlijke bestuurskrachtmeting te houden en dat graag mede te willen organiseren.

Actie	Realiseren Toekomstvisie Leidse Regio 2027 als richtinggevende visie
Actienemer	Dit is een actie op het niveau van de raad en het college
Planning	Medio 2015

De Toekomstvisie Leidse Regio 2027 wordt een richtinggevende visie voor toekomstige samenwerking in de Leidse Regio. De Toekomstvisie biedt wat het college betreft op twee manieren richting:

- **Sturend.** Een vergelijking tussen de Toekomstvisie Leidse Regio 2027 en de huidige samenwerkingen maakt inzichtelijk op welke thema’s samenwerking gestart of geïntensiveerd dient te worden om onze visie voor de regio in 2027 te realiseren. Op deze wijze is de Toekomstvisie sturend voor het bepalen van de samenwerkingsagenda.

- **Toetsend.** De samenwerkingsagenda die volgt uit de Toekomstvisie Leidse Regio 2027 is wat het college betreft de basis, maar niet statisch. Nadrukkelijker samenwerking beperkt zich niet tot de zaken die minimaal nodig zijn om de Toekomstvisie Leidse Regio 2027 te realiseren. Doorlopend kunnen nieuwe initiatieven voor samenwerking ontstaan, die na toetsing aan de Toekomstvisie Leidse Regio 2027 al dan niet onderdeel kunnen worden van de samenwerkingsagenda.

Ons college zal in het proces om te komen tot de ‘Toekomstvisie Leidse Regio 2027’ en de daadwerkelijke realisatie daarvan een actieve rol vervullen.

Wat ons college betreft is een actieve rol voor de gemeenteraden in het proces om te komen tot een Toekomstvisie voor de Leidse Regio van belang, zodat de besturen van de vijf gemeenten in de Leidse Regio vanuit een gedeelde ambitie vormgeven aan regionale samenwerking. Ons college roept uw raad dan ook op om zelf de samenwerking met partnerraden te zoeken dan wel te benutten om bij te dragen aan de Toekomstvisie.

## **Hoofdstuk 4: Van doel naar uitvoeringsagenda**

### ***Op tactisch en uitvoerend niveau***

#### **Paragraaf 4.1: raadsbesluit**

- Te blijven samenwerken op verschillende schaalniveaus en daarom de bestaande samenwerkingsverbanden op hogere niveaus dan de Leidse Regio te continueren (raadsbesluit).
- In het kader van het procesvoorstel specifiek aandacht te besteden aan: Grip op samenwerking en regievoering (motie).
- Binnen bestaande samenwerkingsverbanden nadrukkelijker op te trekken met eerder genoemde gemeenten (raadsbesluit).
- In het kader van het procesvoorstel specifiek aandacht te besteden aan: de relatie met de doorontwikkeling van de Oegstgeester ambtelijke organisatie (motie).

#### **Paragraaf 4.2: acties die reeds zijn uitgevoerd op tactisch niveau**

##### Uitgangspunten voor samenwerking:

In het raadsvoorstel 'Keuze toekomstige bestuurlijke en ambtelijke samenwerking' zijn daarnaast de volgende uitgangspunten genoemd die leidend zijn bij afwegingen van raad, college en organisatie van Oegstgeest ten aanzien van toekomstige samenwerking:

- Bij samenwerking dienen inhoud en kwaliteit leidend te zijn. Samenwerking is geen doel op zich. Samenwerking is een belangrijk middel; daar waar we het niet alleen kunnen dan wel waar samenwerking (bijvoorbeeld kwalitatief of financieel) voordelen biedt.
- De gemeente Oegstgeest wil bijdragen aan een sterke regio met een actieve deelname aan de totstandkoming van het regionaal beleid. Als het goed is voor de regio, is het goed voor Oegstgeest en omgekeerd;
- De gemeente maakt een zorgvuldige afweging of haar stem en haar invloed op het regionaal, provinciaal en rijksniveau zijn gediend bij een voorgenomen samenwerking.
- De naam die Oegstgeest in de regio heeft moet er één zijn om trots op te zijn. Oegstgeest zou in de regio zowel ambtelijk als bestuurlijk getypeerd moeten worden als betrouwbare partner, duidelijk in de koers, meepraten én meedoen. Wij verwachten vaak wat van de regio, maar de regio verwacht ook wat van ons.
- Ons bewust zijn van onze verantwoordelijkheid brengt met zich mee dat wij bereid zijn commitment met de regio aan te gaan. Toegewijd werken aan een samenwerkingsrelatie die voor bestendiging zorgt.
- Wij blijven de bestaande samenwerkingen en samenwerkingsverbanden respecteren.
- De samenwerking strekt zich uit tot alle niveaus en kan op vele verschillende manieren plaatsvinden.

### ***Leidraad voor samenwerking***

*Nadrukkelijker samenwerken met de gemeenten in de Leidse Regio vanuit de overtuiging dat de kwaliteit van de woon- en werkomgeving voor de inwoners en organisaties in Oegstgeest bij deze samenwerking gebaat is.*

*Met behoud van bestuurlijke zelfstandigheid worden bij voorbaat geen thema's en vorm van samenwerking binnen de Leidse Regio uitgesloten. Vanuit deze open houding treedt Oegstgeest alle suggesties ten aanzien van samenwerking binnen de Leidse Regio voor de korte en lange termijn met een positieve houding tegemoet.*

#### *Bij samenwerking is sprake van:*

- Kwalitatieve en/of financiële meerwaarde voor de inwoners en/of organisaties van Oegstgeest*
- Het versterken van de positie van Oegstgeest én van de Leidse Regio*

#### *En dat geven we vorm door:*

- Een betrouwbare partner in de regio te zijn, duidelijk in de koers, meepraten én meedoen*
- Commitment met de Leidse Regio aan te gaan: dat is onze 'basiscoalitie' voor samenwerking*
- Daarnaast bestaande samenwerkingen en samenwerkingsverbanden te blijven respecteren*
- Samen te werken op alle (schaal)niveaus en verschillende manieren, passend bij de taak*

### **Paragraaf 4.3: acties die reeds zijn uitgevoerd op uitvoerend niveau**

#### Bestaande samenwerkingsverbanden

Met uitzondering van de samenwerking in Gevulei is er op dit moment geen zicht op beëindiging van bestaande samenwerking. Voor alle samenwerkingen, ook op hogere niveaus dan de Leidse Regio, zal wanneer natuurlijke momenten zich aandienen worden geëvalueerd en besloten of de samenwerking wordt gecontinueerd.

Niet alleen op hogere niveaus dan de Leidse Regio, maar ook op het niveau van de Leidse Regio of kleiner wordt reeds samengewerkt op verschillende terreinen. Het gaat dan bijvoorbeeld om Economie071, LAB071, Samen voor Groen en ook Servicepunt71. Deze samenwerkingen die het college zeer waardeert, illustreren de verbintenis die er al is tussen de gemeenten in de Leidse Regio.

#### Cluster Leidse Regio in grotere samenwerkingsverbanden

Tijdens de verkennende gesprekken met de andere colleges in de Leidse Regio is ook gesproken over de wijze waarop de Leidse Regio nadrukkelijker als één entiteit zou kunnen opereren binnen samenwerkingsverbanden op een hoger niveau waarin (een deel van) de vijf gemeenten in de Leidse Regio participeren. De colleges in de Leidse Regio delen het beeld dat de ontwikkelingen binnen bijvoorbeeld Holland Rijnland om meer activiteiten op clusterniveau te beleggen logischerwijs betekenen dat meer samenwerking op het niveau van het cluster Leidse Regio zal plaatsvinden.

De colleges in de Leidse Regio hebben in deze gesprekken de ambitie uitgesproken om in samenwerkingsverbanden die het niveau van de Leidse Regio overstijgen, in aanloop naar en tijdens de vergaderingen meer als eenheid op te treden. Daarbij wordt wel duidelijk aangegeven dat standpunten niet altijd overeen zullen komen en dus niet voor alle voorstellen een eenduidige stellingname vanuit de Leidse Regio mogelijk is.



Het gedeelde beeld is dat gemeenten in de Leidse Regio elkaar ook kunnen steunen t.a.v. voorstellen die niet bijdragen maar ook niet in conflict zijn met de ambities van de gemeente.

In de verkennende gesprekken zijn ook de ontwikkelingen besproken die aan de randen van de Leidse Regio plaatsvinden. Welke rol neemt de Leidse Regio in t.o.v. de Metropoolregio Den Haag- Rotterdam? Welke rol neemt de Leidse Regio in t.o.v. Katwijk en Noordwijk en de andere bollengemeenten? Welke rol neemt de Leidse Regio in t.o.v. de Metropoolregio Amsterdam?

In het raadsvoorstel 'Keuze toekomstige bestuurlijke en ambtelijke samenwerking' is een passage opgenomen over het rekenkameronderzoek 'Grip op samenwerkingsverbanden'. Het college ziet een nauwe samenhang tussen het versterken van grip op bestaande samenwerkingsverbanden, en nadrukkelijker toekomstige samenwerking binnen de Leidse Regio. Bijvoorbeeld door zoals hierboven beschreven meer als cluster Leidse Regio op te treden in grotere samenwerkingsverbanden.

#### Relatie met doorontwikkeling Oegstgeester ambtelijke organisatie

In de raadsmededeling d.d. 9 december 2014 met als onderwerp 'Uitwerking motie basis op orde' heeft het college onderstaande aangegeven over de relatie tussen samenwerking en de doorontwikkeling van de Oegstgeester ambtelijke organisatie. De situatie zoals hieronder beschreven is nog steeds actueel. Het is nu aan de ambtelijke organisatie om de voordelen van nieuwe of intensievere samenwerkingen af te wegen en financiële, personele en organisatorische consequenties daarvan zullen in de fase van operationalisering in beeld worden gebracht.

*... Als tot een gezamenlijke uitvoeringsagenda is gekomen start het proces van onderzoek naar de operationele mogelijkheden. Dat gaat dan vooral over modellen en varianten, over werkwijzen en mogelijkheden en over consequenties. Ook die zullen bij en voor de diverse partners verschillend zijn. Ook hiervoor is tijd nodig.*

*In de fase van operationalisering zullen de financiële, personele en organisatorische gevolgen in beeld moeten worden gebracht. Daartoe zullen mogelijk een aantal business cases moeten worden uitgewerkt. Personele gevolgen zullen in overleg of met instemming van medezeggenschapsorganen (bijv. in een Sociaal Plan) concreet worden gemaakt. Pas in deze fase zal duidelijkheid kunnen worden geboden over de gevolgen voor de personele inzet. Wij geven u overigens mee, dat de noodzaak om (tijdelijk) extra capaciteit in te zetten geen samenhang kent met de beoogde samenwerkingsagenda. De extra capaciteit is noodzakelijk om de basis op orde te krijgen en te houden. Dat is niet alleen een tijdelijke situatie, het op orde houden is een structurele aangelegenheid. Temeer ook in de situatie dat de samenwerking met andere partners wordt gezocht.*

Ten aanzien van de relatie met de doorontwikkeling van de Oegstgeester ambtelijke organisatie continueert ons college het proces dat hiervoor is beschreven.

Daarbij onderstreept ons college nogmaals het belang van het op orde brengen van de basis om een goede invulling te kunnen geven aan regionale samenwerking. Ook vraagt investeren in samenwerking nadrukkelijk om voldoende capaciteit en middelen daarvoor. Waar de huidige capaciteit ontoereikend zal blijken te zijn, zullen wij hierop uiteraard bij u terug komen met concrete voorstellen.

#### **Paragraaf 4.4: acties vervolgproces op tactisch niveau**

Actie	Uitgangspunten voor samenwerking bepaald
Actienemer	Dit is een actie op het niveau van de raad, het college en de ambtelijke organisatie
Planning	Doorlopend

De leidraad voor samenwerking zoals geformuleerd in paragraaf 4.2 wordt 'de mantra' voor college en organisatie van Oegstgeest als het gaat om samenwerking in de Leidse Regio. Hierdoor verkennen alle bestuurders en ambtenaren binnen de gemeente Oegstgeest toekomstige samenwerking vanuit hetzelfde uitgangspunt.

Als het gaat om besluitvorming omtrent toekomstige nadrukkelijker samenwerking, hanteert het college de volgende lijn:

- De **gemeenteraad** beslist over (de wijze van) samenwerking als het gaat om:
  - o Samenwerking op beleidsmatig niveau / het overdragen van bevoegdheden;
  - o Samenwerking op het niveau van de gemeenteraden.
- Het **college** beslist over (de wijze van) samenwerking als het gaat om:
  - o uitvoering te geven aan de kaders die door de gemeenteraad zijn gesteld, waarbij de uitgangspunten voor samenwerking zoals beschreven in paragraaf 4.2 worden gehanteerd;
  - o bedrijfsvoering;
  - o samenwerking op het niveau van de colleges.
- Het college geeft de **ambtelijke organisatie** hierbij de ruimte om gegeven de uitgangspunten zoals beschreven in paragraaf 4.2, mogelijkheden voor intensievere of nieuwe samenwerking te verkennen. Besluitvorming daarover zal ofwel door het college plaatsvinden als het gaat om bedrijfsvoering of uitvoering van door de raad gestelde kaders, ofwel door de gemeenteraad als het gaat om strategische/tactische samenwerking.

Waar het uw besluitvormende bevoegdheid betreft, zullen uiteraard ook concrete voorstellen aan uw raad worden voorgelegd.

Actie	Structuur organiseren voor integrale benadering samenwerking
Actienemer	Dit is een actie op het niveau van het college en de ambtelijke organisatie
Planning	Medio 2015

De complexiteit en omvang van het 'Oegstgeester' en zeker het 'regionale spoor' van samenwerking vraagt wat ons college betreft om een adequate projectstructuur, die waarborgt dat nadrukkelijker regionale samenwerking op een integrale wijze wordt vormgegeven. Immers, als het gaat om samenwerking beginnen we niet vanaf nul. Er vindt al op tal van terreinen samenwerking plaats tussen de gemeenten in de Leidse Regio. Het waarborgen van de onderlinge samenhang tussen de bestaande en nieuwe samenwerkingen acht ons college van belang, zowel binnen onze eigen organisatie als binnen de Leidse Regio. Het belang van een adequate structuur waarbinnen op regionaal niveau samenwerking verder vorm krijgt, heeft ons college ook onderstreept in de reactie op het eerste concept plan van aanpak om te komen tot een Toekomstvisie voor de Leidse Regio.

#### **Paragraaf 4.5: acties vervolproces op uitvoerend niveau**

##### Uitgangspunten voor samenwerking verinnelijken

Actie	Uitgangspunten voor samenwerking verinnelijken
Actienemer	Dit is een actie op het niveau van het college en de ambtelijke organisatie
Planning	Doorlopend

Het op tactisch niveau vaststellen eenduidige uitgangspunten voor samenwerking, dient ook vertaling te krijgen in de dagelijkse werkzaamheden van bestuurders en ambtenaren. De

uitgangspunten voor samenwerking moeten als het ware onderdeel worden van het DNA van de Oegstenaar bestuurder en ambtenaar.

Daartoe zullen de uitgangspunten zoals geformuleerd in paragraaf 4.2 op een handzame wijze worden aangeboden aan alle raadsleden, collegeleden en ambtenaren van de gemeente Oegstgeest en op de website worden geplaatst. Zo is voor eenieder duidelijk welke uitgangspunten Oegstgeest hanteert bij het afwegen en overwegen van nadrukkelijker samenwerking.

#### Houding van Oegstgeest in de Leidse Regio

Actie	In het vervolgproces initiatief tonen, op een betrouwbare manier
Actienemer	Dit is een actie op het niveau van het college en de ambtelijke organisatie
Planning	Doorlopend

Na de uitspraken van Oegstgeest en Voorschoten omtrent samenwerking in de Leidse Regio, hebben alle vijf gemeenten in de Leidse Regio eenzelfde doel en daarmee is een nieuwe fase van samenwerking in de Leidse Regio aangetreden.

Het tempo en de vorm waarin samenwerking in deze nieuwe fase wordt geconcretiseerd bepalen de vijf gemeenten gezamenlijk op basis van hun gedeelde ambities.

Ons college is van mening dat Oegstgeest in het vervolgproces van meer nadrukkelijker samenwerking in de Leidse Regio de 'daad bij het raadsbesluit' mag voegen, op een betrouwbare manier. Niet alleen als het gaat om onze ambtelijke organisatie, maar ook als het gaat om onze rol in de regio is het allereerst van belang om 'de basis op orde te maken'.

Waarbij naar een balans gestreefd wordt tussen 'halen' en 'brengen'.

Vanuit het idee: Vraag niet alleen wat de Leidse Regio voor jou kan doen. Vraag zeker ook wat jij voor de Leidse Regio kan doen.

#### Cluster Leidse Regio in grotere samenwerkingsverbanden

Als het gaat om sturing en controle op samenwerking proces onderscheidt ons college op hoofdlijnen de volgende drie vragen:

1. Welk type informatie hebben college en raad nodig om meer grip en beheersing te verkrijgen op samenwerkingsverbanden, op welke momenten en in welke presentatievorm? (aanbevelingen 2 t/m 5 in het rapport 'Grip op samenwerking' van de Rekenkamercommissie gaan hier nader op in)
2. Hoe organiseren we de standpuntbepaling van Oegstgeest ten aanzien van samenwerkingsverbanden?
3. Hoe organiseren we impact in samenwerkingsverbanden?

Alleen vraag 3 heeft direct betrekking op de wijze waarop nadrukkelijker ambtelijke en bestuurlijke samenwerking in de Leidse Regio zal plaatsvinden. Vragen 1 en 2 hebben betrekking op onze eigen organisatie.

Omdat de drie vragen wel nadrukkelijk met elkaar samenhangen, gaat het college in dit procesvoorstel ook in op de acties die in het kader van de eerste en tweede vraag worden gezet. Immers, de wijze waarop de standpuntbepaling in Oegstgeest tot stand komt, is van directe invloed op de impact die Oegstgeest in samenwerking binnen de Leidse Regio kan realiseren t.a.v. verbonden partijen.

Actie	Eenduidig format uitbrengen zienswijzen conceptbegrotingen verbonden partijen
-------	---

Actienemer	Dit is een actie op het niveau van het college
Planning	Medio 2015

Ten aanzien van de eerste vraag is het college voornemens om uw raad – naar verwachting in mei dit jaar – conform een nieuw en eenduidig format de conceptzienswijzen op de conceptbegrotingen van verbonden partijen voor te stellen. Ons college is voornemens om daarbij – afhankelijk van de besluitvorming van uw raad omtrent de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie – ook voor zover mogelijk de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie te betrekken.

Het college kijkt met belangstelling uit naar de besluitvorming van uw raad omtrent de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie ten aanzien van ‘grip op samenwerking’, en de wijze waarop uw raad (indien aan de orde) invulling wenst te geven aan de aanbevelingen. Waaronder het zoeken van samenwerking met de gemeenteraden van Leiden, Leiderdorp, Voorschoten en Zoeterwoude.

Actie	Wijze waarop de raad haar standpunt t.a.v. voorstellen van samenwerkingsverbanden organiseert
Actienemer	Dit is een actie op het niveau van het college en de raad
Planning	Eerste – tweede kwartaal 2015

In december 2014 is vanuit de commissie Regiozaken de behoefte uitgesproken om met de huidige leden van deze commissie (te weten de (plaatsvervangend) AB-leden Holland Rijnland) en een afvaardiging vanuit alle raadsfracties, van gedachten te wisselen over de wijze waarop de raad haar standpunt ten aanzien van voorstellen van samenwerkingsverbanden organiseert. Dit overleg was reeds gepland voor 19 maart 2015 maar bleek voor de fracties (nog) niet opportuun te zijn en is uitgesteld tot nader order.

Ons college kijkt met belangstelling uit naar dit overleg, en de ideeën die binnen de gemeenteraad leven om standpuntbepaling vanuit de Oegstgeester raad in de toekomst vormgegeven kan worden, mede in relatie tot de eventuele introductie van het BOB-besturingsmodel.

Actie	Impact realiseren in samenwerkingsverbanden
Actienemer	Dit is een actie op het niveau van het college
Planning	Medio 2015

Ons college stelt voor om vanuit Oegstgeest het initiatief te nemen om nader vorm te geven aan de wijze waarop de gemeenten in de Leidse Regio nadrukkelijker samen op kunnen trekken binnen Holland Rijnland, op het niveau van de colleges en de ambtelijke organisaties.

Gezien de ontwikkelingen van #Kracht15 en de taken die daardoor vanuit Holland Rijnland ‘terugkomen’ naar de gemeenten of de clusters, is dat wat ons college betreft een logische stap.

Wat ons college betreft zouden de regiocoördinatoren van de gemeenten in de Leidse Regio tot een voorstel kunnen komen voor de wijze waarop vorm gegeven kan worden aan het nadrukkelijker samen optrekken van de gemeenten in de Leidse Regio binnen Holland Rijnland. Wat ons college zou de opdracht voor de ambtelijke voorbereidingsgroep zijn om met een voorstel te komen voor:

- De wijze waarop in de volgende cyclus van PHO's, DB- en AB-vergaderingen van Holland Rijnland nadrukkelijker samenwerking binnen de Leidse Regio vormgegeven kan worden als het gaat om voorbereiding op de vergaderingen in praktische zin (annotaties voorbereiden);

- Voor welke thema's en samenwerkingsverbanden deze pilot zou kunnen worden toegepast.

Wat ons college betreft is er een belangrijke rol voor de raden weggelegd als het gaat om het verder brengen van deze samenwerking, namelijk als het gaat om in de besluitvorming tijdens AB-vergaderingen ook vorm te geven aan het cluster Leidse Regio.

## Hoofdstuk 5: Communicatie

### Paragraaf 5.1: raadsbesluit

- In het kader van het procesvoorstel specifiek aandacht te besteden aan de wijze waarop de raad en de commissie Regiozaken, bij het verdere verloop zal worden betrokken (motie);
- In het kader van het procesvoorstel specifiek aandacht te besteden aan de wijze waarop door het college met de inwoners van Oegstgeest zal worden gecommuniceerd (motie).

### Paragraaf 5.2: acties die reeds zijn uitgevoerd

#### Commissie Regiozaken

In paragraaf 4.5 is al geschetst dat in december 2014 vanuit de commissie Regiozaken de behoefte uitgesproken om met de huidige leden van deze commissie (te weten de (plaatsvervangend) AB-leden Holland Rijnland) en een afvaardiging vanuit alle raadsfracties, van gedachten te wisselen over de wijze waarop de raad haar standpunt ten aanzien van voorstellen van samenwerkingsverbanden organiseert. Dit overleg was reeds gepland voor 19 maart 2015 maar bleek voor de fracties (nog) niet opportuun te zijn en is uitgesteld tot nader order. Ons college kijkt met belangstelling uit naar de uitkomsten van dit gesprek / deze gesprekken.

#### Dorpsmededelingen

In de Oegstgeester Courant zijn twee Dorpsmededelingen verschenen omtrent toekomstige ambtelijke en bestuurlijke samenwerking, in aanloop naar het raadsbesluit van 27 november 2014.

### Paragraaf 5.3: acties vervolgproces

#### Communicatie richting raad

Actie	Raad informeren over voortgang samenwerking in de Leidse Regio
Actienemer	Dit is een actie op het niveau van het college
Planning	Doorlopend

Ons college stelt voor om de raad via de reguliere P&C-cyclus te informeren over de voortgang van de uitvoering van het voorliggende procesvoorstel. De beeldvormende vergaderingen van de gemeenteraad kunnen tevens benut worden om van gedachten te wisselen over nadrukkelijker samenwerking binnen de Leidse Regio.

#### Betrekken inwoners en organisaties bij samenwerking

Actie	Inwoners en organisaties betrekken bij samenwerking
Actienemer	Dit is een actie op het niveau van de raad en het college
Planning	Medio 2015

Ons college acht het van belang om als Leidse Regio gezamenlijk te verkennen hoe de contouren van de Toekomstvisie voor de Leidse Regio zich verhouden tot de behoeften die inwoners, bedrijven en instellingen hebben bij intensievere samenwerking en de richting die daaraan wordt gegeven.

Om duidelijk beeld te verkrijgen bij de vraag hoe we de kennis en kunde van bedrijven en instellingen in de Leidse Regio maximaal kunnen faciliteren en benutten acht ons college het van belang om gesprekken te voeren met een vertegenwoordiging vanuit in ieder geval de sectoren onderwijs, recreatie zorg/Bioscience en daarnaast burgerbetrokkenheid te organiseren. Daartoe kan vanuit Oegstgeest ook een expertgroep uit het dorp worden

gevraagd. Het is immers in het belang van de organisaties en inwoners van onze regio dat wij binnen de Leidse Regio investeren in onze relatie en samenwerking.

Ons college zal in de totstandkoming van de Toekomstvisie Leidse Regio 2027 bepleiten dat deze verkenning zal plaatsvinden.

#### Informereren van inwoners en organisaties over samenwerking

Actie	Inwoners en organisaties informeren over voortgang samenwerking in de Leidse Regio
Actienemer	Dit is een actie op het niveau van de raad en het college
Planning	Doorlopend

Wat ons college betreft raken ambtelijke en bestuurlijke samenwerking met name de raden, colleges en ambtelijke organisaties. Wanneer ambtelijke en bestuurlijke samenwerking ook aantoonbaar effect heeft op de dienstverlening aan burgers, wordt hierover richting burgers gecommuniceerd. Dit zal wat ons college betreft zijn aan de hand van thema's, waarbij samenwerking instrumenteel is.

In de ogen van ons college werd tijdens de raadsvergadering d.d. 27 november 2014 vanuit uw raad ook terecht aangegeven dat voor de raad zelf ook een rol is weggelegd in de communicatie richting burgers.

Actie	Communicatie over het instrument samenwerking, bijvoorbeeld tijdens Dorpsgesprekken
Actienemer	Dit is een actie op het niveau van het college
Planning	Doorlopend

Zoals ook in de programmabegroting 2015-2018 beschreven is er sprake van een verandering van tijdperk, waarbij de gemeenschap steeds meer zelf aan zet is en waarbij de overheid een verbindende en faciliterende rol vervult. Wij zien daarbij de meerwaarde dat het openbaar bestuur meer en meer in netwerken opereert. De nieuwe manier van werken en denken begint al steeds meer tot uiting te komen. Een mooi voorbeeld daarvan is het voeren van 'dorpsgesprekken' over allerhande thema's.

Tijdens Dorpsgesprekken kan worden besproken welke maatschappelijke effecten het dorp en de gemeente nastreven voor bepaalde thema's en welke instrumenten of aanpak kunnen bijdragen aan realisatie van deze beoogde effecten. Bijvoorbeeld op het gebied van sport, duurzaamheid en groen. Daarbij kan regionale samenwerking als één van de instrumenten aan de orde komen om maatschappelijke effecten te realiseren.

In 2015 en 2016 zal het college verschillende Dorpsgesprekken faciliteren. De Dorpsgesprekken die daarbij in 2015 aanstaande zijn, zijn 'Sport' (in lijn met het traject t.a.v. de Sportnota dat momenteel loopt), 'Maatschappelijk Vastgoed' (in lijn met het traject t.a.v. het beleidskader Maatschappelijk Vastgoed dat momenteel loopt) en hervorming en versterking culturele voorzieningen. De andere twee Dorpsgesprekken (Groen en Duurzaamheid) staan voor 2016 gepland. Uiteraard wordt uw raad uitgenodigd bij deze Dorpsgesprekken.

## **Hoofdstuk 6: Tot slot**

Uw raadsbesluit is helder: we gaan nadrukkelijker samenwerken en daarbij zijn Leiden, Leiderdorp, Voorschoten en Zoeterwoude onze strategische partners.

We beginnen daarbij natuurlijk niet bij nul. Onze gemeente werkt op bestuurlijk en ambtelijk niveau op tal van terreinen reeds samen met gemeenten binnen de Leidse Regio. Economie071, LAB071, Samen voor Groen, samenwerking op het gebied van de drie decentralisaties en ook Servicepunt71 zijn hiervan in het oog springende voorbeelden. Maar de reeds bestaande samenwerking strekt veel verder.

Deze samenwerkingen zijn op een organische wijze tot stand gekomen, zoals ook de intensivering van deze samenwerking op een organische wijze tot stand zal moeten komen.

Dat wil natuurlijk niet zeggen dat er niets veranderd is. Met het raadsbesluit van 27 november 2014 heeft Oegstgeest ervoor gekozen om nadrukkelijker te gaan samenwerken en daarbij de gemeenten in de Leidse Regio aan te merken als strategische partners.

Daarmee is een nieuwe fase van samenwerking binnen de Leidse Regio ingetreden, waarbij Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Zoeterwoude en Voorschoten de Leidse Regio allen beschouwen als de 'basiscoalitie voor samenwerking'.

Wat de uitkomst zal zijn van deze nieuwe fase in termen van inhoud en vorm van samenwerking laat zich niet voorspellen en vanuit dat oogpunt heeft het procesvoorstel een open karakter. De inhoud en vorm waarin samenwerking in de komende tijd zal intensiveren zijn wat ons college betreft ook van ondergeschikt belang aan het doel dat ons college beoogt met samenwerking in de Leidse Regio: meerwaarde creëren voor de inwoners en organisaties van Oegstgeest en daarmee het versterken van de positie van Oegstgeest én van de Leidse Regio. Kortom: inhoud gaat voor vorm. Dat is onze stip op de horizon en het procesvoorstel beschrijft de stappen die nodig zijn om te bepalen op welke inhoud en in welke vorm samengewerkt kan worden om ons doel te bereiken.

In het procesvoorstel beschrijft het college welke stappen we als gemeente Oegstgeest moeten zetten om onszelf klaar te stomen als goede partner in de regio (het Oegstgeester spoor van samenwerking), en welke stappen in het 'regionale spoor van samenwerking' worden gezet door de vijf gemeenten.

Het procesvoorstel beschrijft ook helder de uitgangspunten van waaruit we de daad bij het woord gaan voegen. Met behoud van bestuurlijke zelfstandigheid worden bij voorbaat geen thema's en vorm van samenwerking binnen de Leidse Regio uitgesloten. Vanuit deze open houding treedt Oegstgeest alle suggesties ten aanzien van samenwerking binnen de Leidse Regio voor de korte en lange termijn met een positieve houding tegemoet. Het college zal hier zelf uiting aan geven en geeft de ambtelijke organisatie de ruimte om mogelijkheden voor intensievere of nieuwe samenwerking te verkennen.

Waar het raakt aan uw besluitvormende bevoegdheid, zullen uiteraard ook concrete voorstellen aan uw raad worden voorgelegd.

Ons college heeft in de afgelopen periode ervaren dat het raadsbesluit d.d. 27 november 2014 omtrent toekomstige bestuurlijke en ambtelijke samenwerking een positieve impuls heeft gegeven aan de voortvarendheid waarmee samenwerking in de Leidse Regio momenteel wordt geconcretiseerd en aan de beleving van ons college daarbij.