



raadsmededeling

zaak/onderwerp Z-15-06865 / Objectieve verdeelmodellen 3D/integratiebudget sociaal domein
portefeuillehouder M.A. den Boer en J. Roeffen
team Maatschappij
opgesteld door M. van den Ham
datum/voorstel nr 24 maart 2015 /

Geachte raad,

Gemeenten ontvangen via de integratie uitkering sociaal domein budget voor de uitvoering van de Jeugdwet, de Wet maatschappelijke ondersteuning en het participatiedeel¹ (budget voor WSW oud, nieuwe doelgroepen en re-integratie) van de participatiewet. Het voornemen van het Rijk is om voor de Jeugd en de Wmo vanaf 2016 het macrobudget op basis van objectieve verdeelmodellen² te verdelen. Voor participatie is vanaf het begin van de invoering van de participatiewet begonnen met een objectief model. De bestuurlijke afspraken over de verdeelsystematiek Wsw blijven in stand.

Voor Oegstgeest betekent de invoering van de objectieve verdeelmodellen voor de Wmo en de Jeugd een daling van het budget voor zowel de Wmo als de Jeugd. De definitieve budgetten voor zowel Jeugd als Wmo als Participatie voor 2016 zijn nog niet bekend gemaakt.

Er wordt gewerkt aan een integrale ingroeieregeling voor de drie decentralisaties waarbij de intentie is een maximum daling per inwoner af te spreken en afspraken te maken over de duur van de overgang. Details zijn nog niet bekend.

Hieronder volgt kort een toelichting per decentralisatie.

Jeugd

Het voornemen van het Rijk is om vanaf 2016 het macrobudget voor jeugdhulp met behulp van objectieve (gemeentelijke) kenmerken te verdelen. Dit zal aan de hand van een bovengenoemde ingroeieregeling plaatsvinden. De ingroeieregeling is zoals boven aangegeven nog niet bekend gemaakt. Naast herverdelingseffecten zal er voor 2016 een korting worden doorgevoerd op het macrobudget en zal in 2015 een korting op het budget worden doorgevoerd als gevolg van indicaties die eigenlijk onder de wet langdurige zorg vallen.

Objectief verdeelmodel en ingroeieregeling

Het objectieve verdeelmodel gaat uit van een basisbedrag per jeugdige en een toedeling van resterende middelen op basis van risicofactoren zoals een cumulatie van problematiek in relatie tot eenouderhuishoudens, armoede, uitkeringssituatie, psychische gezondheid en inkomen. Voogdij en 18+ blijft historisch verdeeld worden.

Voor Oegstgeest is er ten opzichte van het huidige budget (op basis van historische kosten en gepubliceerd in de meicirculaire 2014) een daling te verwachten.

Tabel 1 overzicht budget jeugd

¹ Het inkomensdeel (BUIG) van de participatiewet wordt niet via de integratie-uitkering in het gemeentefonds gestort.

² Beide zijn nu op basis van historische kosten verdeeld





	Budget
Meicirculaire 2014 (budget 2015)	€ 4.426.957
Objectief verdeelmodel (voorlopig budget na ingroei, exclusief macrokorting en wlz korting)	€ 3.267.737

Het objectieve verdeelmodel zal op basis van een ingroeiregeling voor de totale integratie-uitkering (dus totale daling budgetten Jeugd, Wmo en participatie) worden ingevoerd. De daling van het budget zal dus niet in een keer in 2016 geëffectueerd worden.

Regio Holland Rijnland kent gemeenten die in budget dalen en gemeenten die stijgen. Per saldo zal het budget van de regio als gevolg van deze herverdeling echter dalen met ca. 8% (€ 8.600.000). Oegstgeest is binnen de regio Holland Rijnland dus een grote daler.

Regio Holland Rijnland heeft eind januari 2015 aan de staatssecretaris een brief (zie bijlage 1) gestuurd met daarin haar bezwaren tegen de gevolgen van de voorgenomen invoering van het objectief verdeelmodel voor de jeugd. De staatssecretaris heeft nog geen reactie gegeven. De verwachting is echter dat het model onveranderd ingevoerd zal worden. Er zijn immers net zoveel gemeenten die voordeel hebben, als die nadeel hebben van de herverdeling.

Korting macrobudget 2016 komen bovenop herverdelingseffecten

Naast herverdelingseffecten zal er voor 2016 een korting worden doorgevoerd op het macrobudget. Deze korting bedraagt 6%. De helft hiervan wordt echter gecompenseerd door budget dat van de provincies naar de gemeenten zal worden overgeheveld. Hierdoor zal de netto korting op het macrobudget ca. 3% bedragen. Exacte bedragen en of de korting voor of na herverdeling worden berekend moet nog bekend worden gemaakt.

Tevens nog een korting 2015 als gevolg van wet langdurige zorg

Tenslotte zal het budget voor 2015 gekort worden vanwege een overheveling van gemeenten naar het Rijk als gevolg van kosten voor cliënten die zorg via de Wet langdurige zorg (wlz) ontvangen en dus ten onrechte zijn meegerekend in het budget voor gemeenten. De hoogte van deze korting is nog niet bekend.

Tenslotte

In Holland Rijnland verband wordt momenteel nagedacht over een passende implementatie van de diverse kortingen op het jeugdbudget.

Wmo

Begeleiding

Het macrobudget Wmo begeleiding wordt in 2015 op historische basis over gemeenten verdeeld. De bedragen die hiermee per gemeente zijn gemoeid zijn opgenomen in de septembercirculaire 2014. Vanaf 2016 is het voornemen om de middelen met behulp van objectieve (gemeentelijke) kenmerken te verdelen. Net als bij de jeugd zal dit via een ingroeiregeling plaatsvinden. Dit betekent dat het budget niet in 2016 verlaagd zal worden naar € 2.018.488 maar dat sprake is van een ingroei. deze regeling is nog niet bekend.

Het objectieve verdeelmodel voor de nieuwe taken binnen de Wmo is voor het grootste gedeelte afhankelijk van het aantal inwoners. Afhankelijk van de aanwezigheid van risicofactoren in de bevolking krijgen gemeenten meer of minder budget. Hierbij wordt o.a. gekeken naar inwoners 65+, eenpersoonshuishoudens, aantal uitkeringsontvangers zonder bijstand, aantal wajonguitkeringen, aantal huishoudens met lage inkomens, medicijngebruik, aantal kernen kleiner dan 500 en de mate van stedelijkheid.

Voor Oegstgeest is er als gevolg van de herverdeling ten opzichte van de septembercirculaire een daling naar 97% ten opzichte van de meicirculaire 2014 (budget 2015).

Tabel 2: overzicht budget Wmo

	2015
Meicirculaire 2014 (budget 2015)	€ 2.084.172
Septembercirculaire 2014	€ 2.070.051



Objectief verdeelmodel	€ 2.018.488
-------------------------------	-------------

Voor begeleiding zal er geen korting meer worden doorgevoerd op het macrobudget.

Hulp bij het huishouden

Voor hulp bij huishouden is voor 2016 een korting van 8% voorzien. Voor Oegstgeest bedraagt deze korting op de hulp bij de huishouding € 97.200. Het budget zal verlaagd worden van € 1.215.000 naar € 1.117.800

Participatiewet

Het participatiebudget bestaat uit drie onderdelen met eigen verdeelfactoren. De drie onderdelen zijn:

- zittend bestand Wsw
- nieuwe doelgroep
- klassieke doelgroep (re-integratie)

De uitkomsten worden per gemeente samengevoegd tot één participatiebudget.

De hoogte van het budget voor 2016 en verder is nog niet bepaald.

Wel is duidelijk dat het budget voor Wsw oud zal dalen. Nieuwe instroom is immers niet meer mogelijk. Het budget voor wsw oud wordt bepaald op grond van geprognosticeerde uitstroom waarbij de in het verleden gerealiseerde uitstroom de basis vormt. De financiële compensatie die het rijk per SE biedt is niet toereikend. Het verschil tussen dekking door het rijk en de werkelijke kosten per SE zal in de toekomst groter worden. De gemeente zal dit uit eigen middelen moeten bijleggen. De hoogte van het benodigd bedrag is nog niet in beeld.

Het budget voor de nieuwe doelgroep wordt bepaald op basis van historie. Gekeken wordt naar het aantal wsw-ers dat op de wachtlijst staat en de instroom in de Wajong. Het budget voor 2016 en verder is nog niet bekend.

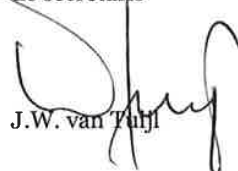
Het budget voor de klassieke doelgroep wordt grotendeels bepaald op basis van het aantal bijstandsgerechtigden. Het budget voor 2016 en verder is nog niet bekend.

Tenslotte

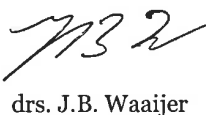
Het college zal de ontwikkelingen nauwlettend volgen. In de perspectiefnota, of zoveel eerder als zich belangrijke ontwikkelingen voordoen, zal het college uw raad nader informeren.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Oegstgeest
de secretaris


J.W. van Tulj

de burgemeester


drs. J.B. Waaijer

Bijlagen: Brief Holland Rijnland