



## raadsmededeling

**titel/onderwerp** raadsmededeling betreffende standplaatsen bp eerste herziening Oranje Nassau  
**portefeuillehouder** W.E. Tönjann - Levert  
**afdeling** afdeling Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu  
**opgesteld door** V. Platteeuw  
**dms nr/datum** 13.12152 / 2 december 2013  
**raadsstuk nr**

Geachte raad,

In het vast te stellen bestemmingsplan zijn mogelijkheden voor standplaatsen gecreëerd aangezien standplaatsen zorgen voor een diversiteit in het winkelgebied. Standplaatsen betreffen kraampjes of een tafel waar goederen kunnen worden verkocht en diensten kunnen worden geleverd. Bij een standplaats wordt snel gedacht aan een grote kraam van waaruit kaas of vis wordt verkocht. Echter, een standplaats behoeft niet veel ruimte hoeft in te nemen. Een ijskarretje of een emmer voor de verkoop van bloemen is in principe voldoende.

In de de Kempenaerstraat zijn weinig mogelijkheden om standplaatsen te creëren vanwege de beperkte ruimte in de straat. In dit kader zijn de plaatsen waar enige ruimte is voor een standplaats aangewezen als mogelijke locatie voor een standplaats. Het bestemmingsplan geeft, met uitzondering van de hoek de Kempenaerstraat/Koninginnelaan geen recht tot het plaatsen van een standplaats maar een mogelijkheid dat het college een binnenplanse ontheffing afgeeft om de strijdigheid met het bestemmingsplan op te heffen (anders zou het een uitgebreide afwijkingsprocedure betreffen met een proceduretijd van 26 weken en hoge kosten van dien). Naast een ontheffing is tevens een standplaatsvergunning benodigd.

### Motivering voor het opnemen van de ontheffingsbevoegdheid

Vanuit het oogpunt van diversiteit is de ontheffingsbevoegdheid in het bestemmingsplan opgenomen. Het college is altijd bevoegd om via een vergunningsaanvraag een standplaats toe te kennen. Onderhavige ontheffingsbevoegdheid zorgt er slechts voor dat een reguliere procedure e.e.a. mogelijk kan maken (8-weken procedure ipv 26-wekenprocedure).

Indien een standplaats niet incidenteel en kortdurend wordt geplaatst kan middels de ontheffingsbevoegdheid de bestemmingsplanstrijdige ontstane situatie door middel van de ontheffing worden opgelost. Een standplaats kan slechts gerealiseerd worden na toepassen van alle binnenplanse ontheffingsvoorwaarden. Er is dan ook een strikt kader waar aan getoetst wordt.

### Privaatrechtelijke eigendom van het perceel

Het openbare gebied voor en naast Pauw is gedeeltelijk gemeentegrond en gedeeltelijk private eigendom. Voor het afgeven van een vergunning spelen private belangen geen rol zolang de uitvoerbaarheid voor de afgifte van een ontheffing niet in het geding is. In de rechtspraak staat vermeld dat een private belemmering

een 'evident karakter' moet hebben. Van een evident karakter is sprake indien bij voorbaat overduidelijk is dat de gronden nooit voor een standplaats in gebruik kunnen worden genomen. Daarvan is in dit geval geen sprake aangezien op het private eigendom jaarlijks al een standplaats in gebruik wordt genomen, namelijk voor de Rotary. Door het opnemen van deze ontheffingsbevoegdheid wordt het voor het college van B&W mogelijk om voor een feitelijke standplaats een eventuele ontstane strijdigheid met het bestemmingsplan op te heffen. Het private eigendom is dan ook op dit moment geen belemmering voor het plaatsen van een standplaats. Daarnaast is een groot deel gemeentegrond en zijn standplaatsen op gemeentegrond sowieso toegestaan (zie de ingetekende vlakken op de bijlagen). Op de hoek bij Pauw wordt een eventuele standplaats dan ook niet door private eigendom belemmerd. Daarmee is het toegestaan om deze ontheffingsbevoegdheid in het bestemmingsplan op te nemen.

Daarnaast zijn de gronden met uitzondering van de parkeerplaatsen ook openbaar en dus voor een ieder toegankelijk. De weg is een voetpad en een openbare weg als bedoeld in de Wegenwet. Op grond van artikel 4 van de Wegenwet is een weg onder meer openbaar als deze, na het tijdstip van tien jaren vóór het in werking treden van deze wet, gedurende tien achtereenvolgende jaren voor een ieder toegankelijk is geweest en tevens gedurende die tijd is onderhouden door de gemeente. Van dit laatste is sprake. Het voetpad voor Pauw mag ondanks dat dit private eigendom is, dan ook niet worden afgesloten voor voetgangers.

#### Zienswijze van Pauw en de winkeliersvereniging

Pauw en de winkeliersvereniging stellen dat de mogelijkheid om een ontheffing af te geven door het college moet worden beperkt tot niet-commerciële standplaatsen. Reden daarvan is dat zij menen dat een standplaats voor een winkel geen aantrekkende werking heeft op het publiek en leidt tot concurrentie voor de zittende detailhandel.

Pauw en de winkeliersvereniging willen graag niet-commerciële standplaatsen toestaan, zoals de Rotary, maar wil commerciële standplaatsen niet toelaten. De gemeente kan dit niet in een bestemmingsplan regelen aangezien zij dan economisch zou ordenen. Ook het standpunt dat een standplaats een concurrerende werking heeft op de zittende detailhandel kan niet worden meegenomen in de beoordeling. Concurrentieverhoudingen kunnen slechts een rol spelen indien de bestaande detailhandel door de standplaats een zodanig gevaar vormt dat het voorzieningenniveau dusdanig wordt aangetast dat dit voor derden tot een faillissement zal leiden. Dit zijn zeer uitzonderlijke gevallen en is in dit geval niet aan de orde.

#### Conclusie:

Vanuit het oogpunt van ruimtelijke ordening is er geen reden om van het toevoegen van deze ontheffingsbevoegdheid af te zien. Deze locatie wordt jaarlijks in gebruik genomen als standplaats door de Rotary. Met deze ontheffingsbevoegdheid krijgt het college van B&W de mogelijkheid deze strijdigheid met het bestemmingsplan op te heffen.

Mocht het bevoegd gezag naar aanleiding van de insprekers op dit punt de ontheffingsbevoegdheid willen beperken dan wel willen verwijderen dan zal ten tijde van de raadsvergadering het navolgende moeten worden geamendeerd:

1. Bij het beperkt toestaan van standplaatsen middels een binnenplanse ontheffingsbevoegdheid dient artikel 10 lid 4 als volgt gewijzigd te worden vastgesteld:

#### **Lid 4. Ontheffing standplaatsen**

Burgemeester en wethouders zijn, op grond van het bepaalde in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening, bevoegd ontheffing te verlenen van het bepaalde in lid 1 voor het realiseren van standplaatsen op het Terweeplein, de kruising de de Kempenaerstraat met de Terweeweg alsmede de kruising de de Kempenaerstraat met de Spaargarenstraat, mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- voor de kruising de de Kempenaerstraat met de Terweeweg mag slechts (aantal keer invullen) per jaar voor een maximaal van (aantal dagen met de keuze voor wel of niet aaneensluitende dagen invullen) een ontheffing worden afgegeven;
  - de opstelling van de standplaats c.q. standplaatsen belemmeren het wegverkeer niet;
  - bij de opstelling van de standplaats c.q. standplaatsen blijft ongehinderde toegang op het trottoir aanwezig;
  - indien opstelling van de standplaats c.q. standplaatsen leidt tot opheffing van parkeerplaatsen mag deze opheffing geen onevenredige afbreuk doen aan het voorzieningenniveau van de openbare parkeerplaatsen;
  - het assortiment van de standplaats leidt niet tot geuroverlast voor de omliggende detailhandel;
  - het gebruik past qua aard, milieubelasting en uitstraling in de woonomgeving;
  - bij het toepassen van de ontheffing mogen uitsluitend worden gebouwd bouwwerken geen gebouwen zijnde met een maximale hoogte van 2.5 meter, maximale diepte van 1.20 meter en maximale lengte van 3 meter.
2. Bij het niet toestaan van standplaatsen middels een binnenplanse ontheffingsbevoegdheid voor de kruising de de Kempenaerstraat met de Terweeweg dient artikel 10 lid 4 als volgt gewijzigd te worden vastgesteld:

#### **Lid 4. Ontheffing standplaatsen**

Burgemeester en wethouders zijn, op grond van het bepaalde in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening, bevoegd ontheffing te verlenen van het bepaalde in lid 1 voor het realiseren van standplaatsen op het Terweeplein, alsmede de kruising de de Kempenaerstraat met de Spaargarenstraat, mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- de opstelling van de standplaats c.q. standplaatsen belemmeren het wegverkeer niet;
- bij de opstelling van de standplaats c.q. standplaatsen blijft ongehinderde toegang op het trottoir aanwezig;
- indien opstelling van de standplaats c.q. standplaatsen leidt tot opheffing van parkeerplaatsen mag deze opheffing geen onevenredige afbreuk doen aan het voorzieningenniveau van de openbare parkeerplaatsen;
- het assortiment van de standplaats leidt niet tot geuroverlast voor de omliggende detailhandel;

